

《安化县东坪镇国土空间规划（2021-2035 年）》

公示说明

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件精神，优化东坪镇国土空间开发格局、合理配置和提升资源利用效率、规范开发秩序，提升空间治理能力，编制《安化县东坪镇国土空间规划（2021-2035 年）》。现将编制成果进行公示，向社会公开征求意见，凝聚公众智慧。

一、公示时间

公示时间：2024 年 11 月 14 日——2024 年 12 月 14 日止

二、公示方式

1. 现场公示：东坪镇人民政府公示栏
2. 网站公示：安化县人民政府网站 <http://www.anhua.gov.cn>

三、公示意见反馈方式

1. 网上公众意见：<http://www.anhua.gov.cn>
2. 书面意见：

安化县自然资源局：

邮编：413500；联系电话：18873761675 邓先生

3. 电子邮箱：1125166017@qq.com

注：若采用邮寄和电子邮箱方式，信封和邮件请注明“东坪镇国土空间规划公示意见”并留下相应联系方式。

四、规划咨询电话

规划咨询电话：13297312557

规划说明

一、规划概况

1.规划期限

本轮规划以 2020 年为规划基期年，规划目标年为 2035 年，近期年为 2025 年。

2.规划范围

镇域规划范围：安化县东坪镇行政辖区，国土总面积 435.93 平方公里。镇政府驻地规划范围：包括镇政府驻地建成区及规划扩展区域等需要加强国土空间用途管制的空间区域。

二、发展定位目标

1.发展定位

根据《安化县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，东坪镇主体功能区分类定为“城镇化地区”叠加“历史文化资源富集区”，结合经济社会、产业发展、生态本底情况以及人口规模与空间分布等因素，具体特色为文旅融合型城镇。根据现有优势产业，资源发展条件及特色历史文化，以内外联动为路线，确定东坪镇的定位为：“双融合”中心镇，宜居宜业宜游的文化古邑。发挥东坪镇交通区位佳、资源禀赋优的优势，通过交通通道建设、文化优势转化、重点片区和项目用地保障等，在城镇建设、产业发展等方面彰显梅山文化内涵，完善镇

区、园区和景区配套服务设施，提升居住环境、城镇形态，营造宜居、宜业、宜游环境。

2.发展目标

到 2025 年，国土空间开发保护水平得到提高，国土空间开发保护格局得到优化，产城融合、城乡融合取得较好工作成效。逐步建立以生态农业、绿色工业、生态文化旅游为主体的绿色产业体系。

到 2035 年，依托经开区的产业基础，集聚打造安化县特色产业基地；持续推进文化振兴，旅游引领乡镇产业转型升级，打造全国知名的文旅融合型乡镇；建设成生态秀美、文化特色彰显、城乡融合发展、基础设施和公共服务设施完善的宜居宜游文化古邑。

到 2050 年，全面融入益沅桃城镇群发展格局，实现社会保障、公共服务、人居环境等的全面提升。

三、国土空间格局

1.总体格局

构筑“两廊聚一核、一带串两心”的国土空间开发保护格局。

“一核”：中心镇区：作为东坪镇人民政府机关所在地，是全镇的政治、经济、文化中心；

“两廊”：沿资江形成的资江城景拓展带，作为城市空间发展和景观特色的主要载体，作为串联东坪镇各组团的生态带；

“一带”：沿平洞高速的发展带，同时也是镇域东西向的城镇发展轴线和交通联系轴；连接六步溪生态核心、中心镇区以及其他乡镇的南北向经济轴，串联镇区与周边联系；

“两心”：包括六步溪生态核心，主要发展生态产品价值增值产业；产业园区产业发展核心，围绕第二产业集聚发展。

2.落实三条控制线

耕地和永久基本农田：至 2035 年，东坪镇耕地保护目标不低于 36161.94 亩，东坪镇永久基本农田保护面积不低于 29764.84 亩。

生态保护红线：至 2035 年，东坪镇生态保护红线总面积不低于 14536.59 公顷。主要分布在坪溪村、任坪村、百选村、大园村、崇阳观村等。

城镇开发边界：至 2035 年，东坪镇城镇开发边界总面积控制在 1275.48 公顷内。

四、镇村体系

镇政府驻地：是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心，为黄沙坪社区、黄合社区、资江社区、民主社区、建设社区、唐市社区、酉州社区、玉溪村、城南村、城西村、吴合新村、泥埠桥村。

集镇、中心村：是在农村一定地域范围内具备一定规模、配套相对齐全的基础设施和公共服务设施，是本村及相邻地区村庄的公共活动和服务中心，规划确定青山园村、中砥村为集镇；木子村、杨林村、仙缸村、任坪村、马渡村、岩湾村、羊公村为中心村。

一般村：以居住和服务于农业生产为其主要职能，规划确定崇阳观村、双溪村、辰山村、大湖村、伊溪村、大园村、百选村、坪溪村、柳坪村、槎溪村、烟竹村为一般村。

五、产业发展布局

形成“一核两心、四轴五片、多节点”的产业空间结构形态。

“一核”指东坪镇综合产业服务核。

“两心”为青山园和中砥为两个集镇中心。

“四轴”分别为资江横向发展轴、平洞高速横向发展轴、柳溪—辰溪纵向发展轴、省道 S238 纵向发展轴。

“五片”指北部旅游休闲发展区、中部特色种植及茶产业加工区、东北部林木种植区、东部中国黑茶产业园区、南部茶（药）旅一体化发展区。

“多节点”指多个产业基地，包括茶叶种植基地、林木种植基地、药材种植基地、多个果蔬种植基地。

六、综合交通规划

1. 交通网络组织

镇域道路主要分为高速公路、国道、省道、县道、乡道，规划主要道路在空间结构上形成“四横三纵”的路网结构。

四横：平洞高速、国道 G536、省道 S317、县道 XG44。

三纵：省道 S242、县道 XG31、县道 XG24。

规划为村民内部生产生活服务的道路按村道控制，道路宽度 4.5-7 米。

2. 交通设施规划

在镇区范围内规划钟鼓山 500 吨级港口码头规划面积为 2 公顷。

东坪镇区现有城南客运站，城东客运站、城西客运站，通过国道

536 向东可至益阳市，向西可达娄底市，是东坪对外交通的重要节点。规范城乡交通秩序，提升道路通行能力。

七、镇村基础设施配套

给水设施：近期：东坪镇区现有三个自来水厂，分别是东坪镇水厂、城南水厂、木子水厂；规划新建四水厂（东坪电站附近）、五水厂（黑茶产业园），从资江取水；规划水厂附近村庄铺设给水管网，镇区由东坪镇水厂、城南水厂、木子自来水厂、四水厂、五水厂分片区供水，其他各自然村居民单独供水（采用地下水或山泉水）逐步向集中供水过渡；远期：规划镇区及周边村庄由自来水厂分片区系统供水；其他村庄通过规划高位水池净化水源提供用水。

电力设施：现状东坪镇内有三个变电站，分别是东坪 110 千伏变电站、城埠坪 110 千伏变电站、钟鼓山 35 千伏变电站，容量基本满足规划期内的需求；远期规划 35 千伏木子变电站。

完善镇域配电网建设，强化区域电网联络，提高电网转供能力。镇域 110 千伏以上新建电力线路原则上采用架空型式建设，镇区内 35 千伏以下线路可结合城市建设合理采用埋地敷设，并提前预留电缆通道。

电信设施：推进东坪镇通信设施建设，并留有 5G 等新型基础设施建设用地，规划期末实现镇域家庭宽带入户率达到 100%。

加快现状基站 5G 化改造工作和新建基站建设，规划至 2035 年，实现全域 5G 网络全覆盖；加快镇域光网建设与升级改造，提升区域光网城域网与接入网的承载能力，规划至 2035 年，形成镇域千兆宽

带覆盖的光网格局。

环卫设施：规划实行“户分类、村收集、镇转运、县处理”。规划环卫设施用地3公顷，木子村与杨林村各规划一处垃圾中转站，与公厕结合布置。危险废物和医疗废物无害化处理率达到100%，生活垃圾无害化处理率达到60%。

八、公共服务设施配套

教育设施：规划镇区内教育设施予以保留，共计10所，分别是东坪镇中心学校、安化县江英学校、安化县第二中学、东坪完小、城南完小、黄沙坪完小、泥埠桥完小、庾江学校、安化县第二职业中、安化县工业职业学校；各个村庄规划保留并扩建中小学共计10所。

文体娱乐设施：规划在镇区设置文体设施用地，形成镇域文化娱乐服务中心。在一般村除镇区周边村庄外，各行政村需配建村文化活动室、村民图书室等文体设施，可考虑与村部共建。

医疗卫生设施：镇域现已初步形成了“镇--村”两级的医疗保健体系。规划保留并扩建镇卫生院，并结合其他用地配套布置门诊部和社区健康服务中心。在各行政村设置卫生室，提高医疗硬件和软件设备，镇域每千人床位达到3个，全镇医疗保险覆盖率达到100%。

社会福利设施：提质改造各村庄（社区）现有居家养老服务中心，完善养老服务中心配套设施，提升服务质量。东坪镇现有敬老院1所，规划保留并扩建为老年康体、疗养区，并规划在木子村、杨林村新建两座敬老院。

城乡生活圈：划定“镇级生活圈-村级生活圈”两级城乡生活圈。

适时完善应急空间网络，构建城市健康安全单元。依托东坪镇区，以30分钟步行可达为范围，打造镇级生活圈。在提供满足居民日常生活、生产需求的各类服务要素的基础上适度超前，布局特色公共服务设施。村级生活圈：依托各行政村和社区，考虑村民常用交通方式，按照15分钟步行可达的空间尺度划定17个村庄和社区生活圈。

九、村庄规划指引

1.村庄规划指标

以上位规划指标传导为依据，统筹考虑自然资源禀赋特征、村庄类型、发展需求等情况，合理下达各类约束性指标。

2.村庄建设引导

依据《安化县村庄分类与布局规划》以及安化县2035年人口预测结果，将本次7个社区、27个村庄分别按照大于6000人、3001—6000人、小于3000人进行公共服务设施配套，分级别配置相应的设施项目，原则上同一级别、功能和服务方式类似的公共服务设施宜集中布局（具体见下表），有利于节约集约用地，减少用地规模，有利于基础设施和公共服务设施共建共享，提高城乡基本公共服务均等化水平。

村庄类型建设引导一览表

村庄类型	公共服务设施配置	基础设施配置
城郊融合类	村卫生室、文化活动室、老年活动室、便民超市、电商网点、村务室	健身广场、污水处理设施、垃圾收集点、公共厕所
集聚提升类	村卫生室、小学、中学、幼儿园、文化活动室、老年活动室、便民超市、电商网点、村务室	
生态保护类	村卫生室、文化活动室、老年活动室、便民超市、电商网点、村务室	健身广场、污水处理设施、垃圾收集点、公共厕所
	村卫生室、文化活动室、老年活动室、便民超市、电商网点、村务室	

村庄类型	公共服务设施配置	基础设施配置
	村卫生室、小学、幼儿园、文化活动室、老年活动室、便民超市、电商网点、村务室	

十、镇政府驻地规划

1.规划中心镇区空间结构

按照东坪镇政府驻地的自然条件及现状建设特点，秉承“优化布局、促进发展、重视环境、以人为本”的理念，未来政府驻地空间布局形成“一廊一轴，七组团”的城市空间结构。

“一廊一轴”：拉开城市骨架，实现城镇联动。

一廊：沿资江形成的资江城景拓展带，作为城市空间发展和景观特色的主要载体，作为串联东坪镇各组团的生态带；

一轴：依托东木大道—玉溪大道城市发展轴，加强东坪镇对外交通，轴向联系县域内东西两侧各乡镇，沿发展轴两厢集中布置文化展示、商业办公、公共服务等城市功能；

七组团：县城北区、县城南区、凤凰新区、玉溪—黄沙坪片区、黑茶产业园本部片区、黑茶产业园鹊坪片区、中医药健康产业园片区。

2. 优化公共服务设施布局

在镇政府驻地形成县级、组团级、社区级的公共服务设施规划层级，结合新城区开发和旧区改造，配套、完善和发展安化县公共服务设施网络，形成以大型县级公共设施为核心，社区级公共设施为基础，各级、各类公共服务设施协调发展的社会服务网络。

3.教育用地

规划保留与新增小学共 9 所。规划保留九年一贯制学校 3 所。保留初级中学 3 所，规划 1 所。保留高中 2 所，规划 1 所。保留安化县职业中专学校（安化黑茶学校），未来按高职院校级别进行规划建设。保留安化县特殊学校，续建安化县技工学校和新建安化县体育学校。

4.文体社会用地规划

规划结合“一江两岸”滨江休闲带，打造资江健身步道；改造现状的羽毛球体育学校为全民体育中心，在北区规划新增两处体育设施用地；重点补足组团级、社区级全民健身体育设施，至 2035 年，人均社区体育场地达到 2.40 平方米/人，步行 15 分钟覆盖率达到 100%。

5.医疗卫生用地规划

规划至 2035 年，镇政府驻地设县级医院 4 处，医疗卫生用地面积 21.99 公顷，人均 1.16 平方米/人。

6.绿地与开敞空间规划

结合镇政府驻地总体布局思路，打造“一带四区六廊多点”的蓝绿网络体系。

“一带”：沿资江发展带，并对资江沿线 20 米范围内进行控制；

“四区”：莲台山生态功能区、凤凰山生态功能区、芙蓉山生态功能区、经开区生态功能区；

“六廊”：柳溪、辰溪、大埠溪、玉溪、大西溪、槎溪形成的生态休闲绿廊；

“多点”：包括多处城市公园和主要广场。

十一、重点项目计划

东坪镇重大工程项目共 77 处。包括交通、水利、能源、电力、通讯、环保、旅游、民生、产业 9 大类项目。

东坪镇重点建设项目安排表

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设用地规模	涉及村组	预算资金	资金来源
交通	G536安化县黄沙坪至玉溪公路	新建	2021-2025	27.35	黄沙坪社区居民委员会 玉溪村		
	S20平洞高速至黄沙坪公路	新建	2021-2025	13.79	黄沙坪社区居民委员会 泥埠桥村 酉州居民委员会		
	S238安化东坪至渠江公路	新建	2021-2025	25.86	辰山村 城南村 玉溪村 中砥村		
	S321安化县田庄至东坪公路	新建	2021-2025	7.92	辰山村 仙缸村 中砥村		
水利	安化县城南引水工程	新建	2021-2025	1.35	辰山村 中砥村		
	安化县大湖坪水库工程及淹没区项目	新建	2025-2035	36.60	大湖村		
	安化县青山园梯级水电站工程	新建	2025-2035	0.19	青山园村 双溪村		
	大埠溪水文站	新建	2021-2025	0.06	城西村		
	湖南省湘中引沅济资工程	新建	2025-2035	26.13	崇阳观村 青山园村 双溪村 羊公村		
	金塘冲水库工程	新建	2021-2025	0.71	杨林村		
	株溪口水文站	新建	2025-2035	0.08	杨林村		
	资水安化县东坪镇莲台段岸坡防护工程	新建	2021-2025	1.38	城南村 城西村 东坪镇城区		
	资水安化县东坪镇泥埠桥段岸坡	新建	2021-2025	0.59	黄沙坪社区居民委员会		

	防护工程				泥埠桥村 酉州居民委员会		
	资水安化县经开区槎溪口岸坡防护工程	新建	2021-2025	2.82	槎溪村 酉州居民委员会		
能源	安化县100MW/200MWh储能电站项目	新建	2021-2025	4.25	中砥村		
	安化县加油站建设项目	新建	2021-2025	0.49	城西村 烟竹村 岩坡新村		
	车用甲醇燃料加注站项目	新建	2021-2025	0.09	城西村		
	东坪抽水蓄能电站	新建	2021-2025	10.83	城南村		
电力	湖南益阳安化烟竹110千伏输变电工程项目	新建	2021-2025	0.52	槎溪村		
通讯	安化县2015年移动通信基站建设项目	新建	2021-2025	0.03	槎溪村 城西村 崇阳观村 东坪镇城区 任坪村 双溪村		
	安化县通信铁塔基础设施建设项目	新建	2021-2025	0.22	槎溪村 辰山村 城南村 城西村 东坪镇城区 黄沙坪社区居民委员会 柳坪村 泥埠桥村 任坪村 唐市社区居民委员会 烟竹村 羊公村 杨林村 伊溪村 玉溪村		
	东坪镇城南社区铁塔公司通信汇聚机房用地项目	新建	2021-2025	0.02	东坪镇城区		
	益阳市铁塔股份有限公司2017安化基站项目	新建	2021-2025	0.04	大园村 木子村 青山园村		

					玉溪村		
环保	安化县城南区农村黑臭水体治理项目	新建	2021-2025	0.03	玉溪村		
	安化县华建环卫有限公司建筑废弃物回收利用建设项目	新建	2021-2025	3.38	城西村		
	湖南资水源建筑垃圾循环再利用项目	新建	2021-2025	1.22	烟竹村 酉州居民委员会		
	长江经济带生态环境问题整改安化县生活垃圾填埋整改项目	新建	2021-2025	0.32	烟竹村		
旅游	安化黑茶特色小镇	新建	2021-2025	14.69	槎溪村		
	安化县汉宝园林乡村生态农业旅游综合体游客接待中心项目	新建	2025-2035	0.30	泥埠桥村		
	安化县莲台山幸福驿站建设项目	新建	2021-2025	1.43	城南村		
	安化县马高旅游接待中心项目	新建	2025-2035	0.50	吴合新村		
	安化县山淼间休闲农庄项目	新建	2025-2035	0.09	城南村		
	安化县山趣休闲农庄建设项目	新建	2021-2025	0.10	城南村		
	茶乡花海生态体验园	新建	2021-2025	23.28	岩坡新村 杨林村		
	茶乡花海生态体验园产业扶贫基地游客接待中心项目	新建	2021-2025	1.55	杨林村		
	城南村-半山隐宿	新建	2021-2025	2.41	城南村		
民生	唐家观伊甸园项目	新建	2025-2035	0.40	唐市社区居民委员会		
	安化县各乡镇村级服务平台项目	新建	2021-2025	2.49	百选村 槎溪村 辰山村 崇阳观村 大湖村 大园村 柳坪村 马渡村 坪溪村		

					青山园村 任坪村 双溪村 唐市社区居民委员会 吴合新村 仙缸村 岩坡新村 羊公村 伊溪村		
	东坪镇木子学校 扩建项目	新建	2021-2025	1.16	木子村 伊溪村		
	东坪镇棚改项目	新建	2021-2025	0.13	泥埠桥村		
	江英学校扩建项目	新建	2021-2025	1.19	泥埠桥村		
	中医药健康产业园安置区项目	新建	2021-2025	4.43	槎溪村		
产业	安化昌隆混凝土有限公司	新建	2021-2025	0.13	西州居民委员会		
	安化腊肉标准化厂房	新建	2021-2025	1.38	西州居民委员会		
	安化县精琢建筑材料加工厂项目	新建	2021-2025	0.31	玉溪村		
	安化县信德新型建筑材料加工厂建设项目	新建	2021-2025	3.96	仙缸村		
	安化县亿安木业林木产品初加工厂房建设项目	新建	2021-2025	0.66	泥埠桥村		
	安化县玉溪村农副产品包装厂项目	新建	2021-2025	0.15	玉溪村		
	安化县泽莲山珍农副产品生产加工中心	新建	2021-2025	0.14	城南村		
	安化县众磊石材有限公司用地项目	新建	2021-2025	0.69	玉溪村 中砥村		
	昌隆混凝土搅拌场项目	新建	2021-2025	0.80	泥埠桥村		
	城西中龙建茶厂茶业仓储项目	新建	2025-2035	0.12	城西村		
	东坪镇杨林黑茶厂	新建	2021-2025	0.93	杨林村		
	湖南安化县肉食水产公司东坪定点屠宰场项目	新建	2021-2025	3.10	青山园村		

	湖南九志农业加工厂	新建	2021-2025	0.44	吴合新村		
	湖南亿山环境管理有限公司安化县疫木处理中心项目	新建	2021-2025	1.72	杨林村		
	湖南益安润德教育发展有限公司	新建	2021-2025	0.33	泥埠桥村 烟竹村		
	金源新材料项目	新建	2021-2025	0.79	烟竹村 酉州居民委员会		
	天植坊茶叶加工厂项目	新建	2021-2025	0.15	黄沙坪社区居民委员会		
	湘中（安化）供销产业园项目	新建	2021-2025	22.31	伊溪村		
	中国石化销售有限公司湖南益阳石油分公司用地项目	新建	2021-2025	0.48	泥埠桥村		
	中龙建茶业厂房建设项目	新建	2021-2025	1.21	城西村		
	中医药产业园公用基础设施配套项目	新建	2021-2025	5.25	槎溪村 唐市社区居民委员会		
其他	安化县2017年第五批次用地项目	新建	2021-2025	0.11	烟竹村		
	安化县2019年第二批用地项目（增减挂钩）	新建	2021-2025	0.56	城南村 东坪镇城区		
	安化县2019年第三批用地项目（城乡建设用地增减挂钩）	新建	2021-2025	1.76	城南村 东坪镇城区 黄沙坪社区居民委员会		
	安化县2019年第一批用地项目（增减挂钩）	新建	2021-2025	6.16	城南村		
	安化县2020年第三批用地项目（增减挂钩）（宗地二）	新建	2021-2025	0.55	城南村 东坪镇城区		
	安化县2020年第三批用地项目（增减挂钩）（宗地三）	新建	2021-2025	0.11	城南村 东坪镇城区		
	安化县2020年第三批用地项目（增减挂钩）（宗地一）	新建	2021-2025	13.05	城南村		

	安化县2021年第八批次用地项目 (宗地一)	新建	2021-2025	0.04	城西村		
	安化县2021年第七批次用地项目 (宗地十一)	新建	2021-2025	0.05	岩坡新村 杨林村		
	安化县2022年第九批次用地项目 (增减挂钩)(宗地二)	新建	2021-2025	0.03	城南村		
	安化县百选村健康养老中心项目	新建	2021-2025	0.21	百选村		
	安化县东坪镇闵家湾棚改安置房	新建	2021-2025	0.15	城西村		
	锦天汽贸用地项目	新建	2021-2025	0.40	城南村		
	退役军人服务中心	新建	2021-2025	0.31	烟竹村		