
《安化县高明乡国土空间规划（2021-2035年）》

公示说明

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件精神，优化高明乡国土空间开发格局、合理配置和提升资源利用效率、规范开发秩序，提升空间治理能力，编制《安化县高明乡国土空间规划（2021-2035年）》。现将编制成果进行公示，向社会公开征求意见，凝聚公众智慧。

一、公示时间

公示时间：2024年11月12日——2024年12月12日止

二、公示方式

1.现场公示：高明乡人民政府公示栏

2.网站公示：安化县人民政府网站 <http://www.anhua.gov.cn>

三、公示意见反馈方式

1.网上公众意见：<http://www.anhua.gov.cn>

2.书面意见：

安化县自然资源局：

邮编：413500；联系电话：18873761675 邓先生

3.电子邮箱：1125166017@qq.com

注：若采用邮寄和电子邮箱方式，信封和邮件请注明“高明乡国土空间规划公示意见”并留下相应联系方式。

四、规划咨询电话

规划咨询电话：13170313149

规划说明

一、规划概况

1.规划期限

本轮规划以 2020 年为规划基期年，规划目标年为 2035 年，近期年为 2025 年。

2.规划范围

镇域规划范围：安化县高明乡行政辖区，国土总面积 97.82 平方千米。镇政府驻地规划范围：包括镇政府所在地建成区及规划扩展区域等需要加强国土空间用途管制的空间区域。

二、发展定位目标

1.发展定位

根据《安化县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，高明乡主体功能区分类定为“重点生态功能区”，结合经济社会、产业发展、生态本底情况以及人口规模与空间分布等因素，具体特色为产业发展型城镇。根据现有优势产业，资源发展条件及特色历史文化，以内外联动为路线，确定高明乡的定位为：以循环产业、中药种植及加工产业为主的的产业发展名乡。

2.发展目标

2025 年规划目标：三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；文旅融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035 年规划目标：经济实力大幅提升，生态环境好，绿色生产生活方式广泛形成，人与自然和谐共生。公共服务基本实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活差距显著缩小；城乡安全建设达到更高水平，人民生活更加美好；社会事业全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

三、国土空间格局

1. 总体格局

规划形成“一主、两副、一带、三区”的总体格局。

一主：为乡政府驻地。强化镇区作为全镇政治、文化中心的作用，利用优越的地理环境和交通优势，以农产品加工、旅游服务、生活服务为主要功能，成为促进当地经济发展的核心点。

二副：为以久安村高明循环经济工业园及驿头铺村综合服务中心，分别发展矿产品循环经济加工产业和乡镇服务。

一带：为地处省道 328 与长沙交界处，属于安化县与长沙市咽喉部分，沿路居民点密集，基础设施较为完善。

三区：分别为西部的生态林业发展区、中部的生态农旅融合发展区和东部的现代农业发展区。

2. 落实三条控制线

耕地和永久基本农田：至 2035 年，高明乡耕地保护目标不低于 9508.85 亩，高明乡永久基本农田保护面积不低于 8267.64 亩。

生态保护红线：至 2035 年，高明乡生态保护红线总面积不低于 2501.95 公顷。

城镇开发边界：至 2035 年，高明乡城镇开发边界总面积控制在 49.42 公顷内。

四、镇村体系

乡政府驻地：以高明铺村为核心，承担全乡主要服务配套及辐射带动周边村庄。

中心村：是在农村一定地域范围内具备一定规模、配套相对齐全的基础设施和公共服务设施，是本村及相邻地区村庄的公共活动和服务的中心，规划确定久安村、驿头铺村为中心村。

一般村：以居住和服务于农业生产为其主要职能，规划确定石岩村、适龙村、司徒铺村、眉毛村、阴山排村、黑泥田村、建丰村为一般村。

五、产业发展布局

以市场为导向，加快产业结构调整，发挥规模优势，规划产业发展形成“一心两轴、三点四区”的产业发展布局。

一心：为乡区综合服务中心；

两轴：为省道 328 产业发展主轴、国道 207 产业发展次轴；

三点：分别为高明循环经济工业园、油茶种植基地、水稻高产示范片；

四区：分别为特色种植区、林业保育区、矿产资源开发区、循环经济工业区。

六、综合交通规划

1.交通网络组织

以国道 G207 和省道 S328、S225 为主要的对外交通联系。规划扩建省道 S328，全线采用二级公路标准，东西走向；规划新建省道 S225，为二级公路，南北走向；规划保留国道 G207，为二级公路，东西走向。完善内部网络，主要是 X006 和通往各村的村道，加强各村、产业节点之间道路连通。

2.交通设施规划

根据乡镇以及村庄发展需求，加强与乡镇外部交通基础设施的联系，按照上位规划，暂不规划客运站。

七、镇村基础设施配套

给水设施：规划至 2035 年，城镇自来水普及率达到 100%，农村公共供水普及率达到 93% 以上。规划建设高明水厂，水源取至花果园水库。

排水设施：保留高明污水处理厂，规划新建国家循环经济工业园污水处理厂，为安化县国家循环经济工业园项目工程子项目之一，位处经济工业园园区。至 2035 年，实现镇政府驻地污水全截污、全收集、全处理，实现规划重现期内降雨雨水管网无溢流，农村生活污水处理率达到 95% 以上。

电力设施：规划保留现状 35kV 变电站，建设安化县芙蓉山风电

场三期工程，宁乡陈家冲抽水蓄能电站，高明乡驿头铺村水电站。改善镇村 10kV 中压配电网结构，保障供电安全。

电信设施：镇域邮政实行村村通邮工程，在镇政府驻地设置邮政支局，各行政村原则上设置 1 处村邮站，结合农村综合服务平台布设，负责村内邮政快递业务。

环卫设施：扩建高明乡垃圾压缩站，每日处理压缩垃圾均达 20 余吨，最高达 80 余吨。加强固体废弃物和垃圾处置，大力推进工业固体废物控制，全力实施危险废物污染控制，强化建筑垃圾安全处置和回收利用。

八、公共服务设施配套

教育设施：规划保留高明乡初级中学、高明铺完小、塘坳完小、高明乡完小 3 所小学、高明铺完小内幼儿园、高明乡中心幼儿园、塘坳幼儿园 3 所幼儿园。

文体娱乐设施：扩大公共文化服务有效供给，实现乡村与城市社区文化服务互联互通。各村文体设施规划按人口 ≤ 1000 人、 $1000 < \text{人口} \leq 3000$ 和 $3000 < \text{人口}$ 三级进行配置。

医疗卫生设施：规划建立完善的医疗卫生保障体系，按“集镇—村庄”两级配套建设。

社会福利设施：规划保留镇域现状社会福利设施，各村与村委联合设置居家养老服务站。

商业服务设施：镇政府驻地规划生产资料市场、超市、便利店、银行网点等。中心村根据实际情况，结合现状商业网点完善小型农副

产品市场、超市，便利店等。

九、村庄规划指引

1.村庄规划指标

以上位规划指标传导为依据，统筹考虑自然资源禀赋特征、村庄类型、发展需求等情况，合理下达各类约束性指标。

2.村庄建设引导

高明乡共 10 个行政村。其中，高明铺村为乡政府驻地所在村，其余村庄：集聚提升类 3 个、农业发展类 2 个、生态保护类 5 个。

村庄建设引导一览表

| 行政村 | 村庄类型 | 人口规模 (常住) | 发展方向 | 公共服务设施配置 | 基础设施配置 |
|------|-------|--------------|-----------|--|---|
| 高明铺村 | 集聚提升类 | 1901 | 农业+公共服务中心 | 乡政府 小学 幼儿园 卫生院 村委会 卫生室 老年活动室 文化活动室、农村书屋 健身广场 便民农家店 物流配送点 | 加油站 变电站 邮政 电信 污水处理厂 5G 基站 垃圾收集点 应急避难场所 公交站点 |
| 黑泥田村 | 农业发展类 | 1167 | 特色农 业 | 小学 幼儿园 村委会 卫生室 老年活动室 文化活动室、农村书屋 健身广场 便民农家店 物流配送点 | 水库 5G 基站 垃圾收集点 应急避难场所 公交站点 |
| 适龙村 | 集聚提升类 | 1136 | 特色农 业 | 村委会 卫生室 老年活动室 | 5G 基站 垃圾收集点 应急避难场所 |

| 行政村 | 村庄类型 | 人口规模(常住) | 发展方向 | 公共服务设施配置 | 基础设施配置 |
|------|-------|----------|-----------|--|--|
| | | | | 文化活动室、农村书屋 健身广场 便民农家店 物流配送点 | 公交站点 |
| 司徒铺村 | 农业发展类 | 1120 | 生态旅游 | 村委会 卫生室 老年活动室 文化活动室、农村书屋 健身广场 便民农家店 物流配送点 | 5G 基站 垃圾收集点 应急避难场所 公交站点 |
| 久安村 | 集聚提升类 | 751 | 产业加工+生态旅游 | 小学 幼儿园 村委会 卫生室 老年活动室 文化活动室、农村书屋 健身广场 便民农家店 物流配送点 | 污水处理厂 5G 基站 垃圾收集点 应急避难场所 公交站点 |
| 建丰村 | 生态保护类 | 1482 | 生态旅游 | 村委会 卫生室 老年活动室 文化活动室、农村书屋 健身广场 便民农家店 物流配送点 | 5G 基站 垃圾收集点 应急避难场所 公交站点 |
| 驿头铺村 | 生态保护类 | 1567 | 生态旅游 | 初中 小学 幼儿园 村委会 卫生室 老年活动室 文化活动室、农村书屋 健身广场 便民农家店 物流配送点 | 加油站 垃圾中转站 5G 基站 垃圾收集点 应急避难场所 公交站点 |
| 眉毛村 | 生态保护类 | 1654 | 生态旅游 | 村委会 卫生室 老年活动室 文化活动室、农村书屋 | 垃圾中转站 5G 基站 垃圾收集点 应急避难场所 |

| 行政村 | 村庄类型 | 人口规模 (常住) | 发展方向 | 公共服务设施配置 | 基础设施配置 |
|------|-------|--------------|------|---|----------------------------------|
| | | | | 健身广场 便民农家店 物流配送点 | 公交站点 |
| 石岩村 | 生态保护类 | 1250 | 生态旅游 | 村委会 卫生室 老年活动室 文化活动室、农村书屋 健身广场 便民农家店 物流配送点 | 5G 基站 垃圾收集点 应急避难场所 公交站点 |
| 阴山排村 | 生态保护类 | 833 | 生态旅游 | 村委会 卫生室 老年活动室 文化活动室、农村书屋 健身广场 便民农家店 物流配送点 | 5G 基站 垃圾收集点 应急避难场所 公交站点 |

十、乡政府驻地规划

1.居住用地规划

规划新增居住用地，面积为 0.92 公顷。

2.公共管理与公共服务用地规划

机关团体用地：政府大院内规划一处便民服务站。

教育用地：保留高明铺完小。

医疗卫生用地：保留高明乡卫生院。

体育用地规划：在政府驻地增加小型健身点配置，完善乡镇全民健身公共服务体系。

3.商业服务业用地规划

规划商业服务业用地面积 1.72 公顷，新增 1.31 公顷。

5.交通运输用地规划

构建环形交通网络，拓宽村公路，连接政府驻地。

6.公用设施用地规划

给水工程设施：规划高明乡政府驻地水源采取花果园水库水源。

排水工程设施：集镇污水由污水处理厂处理，达标后排放至就近水体。

电力工程规划：保留现状集镇变电站。

燃气工程规划：规划城镇燃气近期以液化石油气为主，远期逐步建设区域管道向天然气管道供气过渡。

环卫工程设施：规划对现有垃圾转运站进行提质改造。

7.绿地与开敞空间规划

由于乡政府驻地仅 2.14 公顷用地位于城镇开发边界内，周边均为农田、山林，生态本底较好，本次未规划绿地与开敞空间。

十一、重点项目计划

高明乡重大工程项目共 14 个。包括 3 个产业类项目、3 个交通类项目、2 个旅游类项目、1 个民生类项目、2 个能源类项目、3 个水利类项目。

高明乡重点建设项目安排表

| 项目类型 | 项目名称 | 建设性质 | 建设年限 | 用地规模 | 新增建设用地 | 所在行政区 |
|------|-----------------------------|------|-----------|--------|--------|---------------------|
| 民生 | 安化县高明乡塘坳完小扩建项目 | 新建 | 2021-2025 | 0.72 | 0.70 | 高明乡 |
| 产业 | 安化县采矿区配套生产设施 | 新建 | 2021-2025 | 824.63 | 745.04 | 大福镇、东坪镇、高明乡等 12 个乡镇 |
| | 安化县恒力环保新材料有限公司年烘干 5 万吨机制砂项目 | 新建 | 2021-2025 | 0.20 | 0.20 | 高明乡适龙村 |
| | 安化久宁混凝土有限公司 | 新建 | 2021-2025 | 0.18 | 0.18 | 高明乡久安村 |
| 旅游 | 芙蓉胜景田园综合体 | 新建 | 2021-2025 | 1.24 | 1.24 | 高明乡 |
| | 梅王寨景区 | 新建 | 2021-2025 | 2.76 | 2.57 | 大福镇、高明乡 |
| 水利 | 高明水厂 | 新建 | 2021-2025 | 0.08 | 0.05 | 高明乡 |
| | 高明乡驿头铺村水电站 | 新建 | 2026-2035 | 0.06 | - | 高明乡 |
| | 湖南省湄江安化县河道治理工程 | 新建 | 2026-2035 | - | - | 高明乡 |
| 交通 | 安化县巷子口至高明公路 | 改建 | 2026-2035 | 13.19 | - | 高明乡 |
| | S225 安化县大福至高明公路 | 新建 | 2026-2035 | 68.05 | - | 大福镇、高明乡 |
| | S328 宁乡龙田至安化驿头铺公路 | 改建 | 2021-2025 | 44.11 | 25.11 | 高明乡 |

| 项目类型 | 项目名称 | 建设性质 | 建设年限 | 用地规模 | 新增建设用地 | 所在行政区 |
|------|---------------|------|-----------|--------|--------|--------------|
| 能源 | 宁乡陈家冲抽水蓄能电站 | 新建 | 2026-2035 | 220.34 | - | 高明乡 |
| | 安化县芙蓉山风电场三期工程 | 新建 | 2021-2025 | 1.38 | 1.38 | 大福镇、高明乡、清塘铺镇 |