
《安化县乐安镇国土空间规划（2021-2035年）》 公示说明

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件精神，优化乐安镇国土空间开发格局、合理配置和提升资源利用效率、规范开发秩序，提升空间治理能力，编制《安化县乐安镇国土空间规划（2021-2035年）》。现将编制成果进行公示，向社会公开征求意见，凝聚公众智慧。

一、公示时间

公示时间：2024年11月12日——2024年12月12日止

二、公示方式

1.现场公示：乐安镇人民政府公示栏

2.网站公示：安化县人民政府网站 <http://www.anhua.gov.cn>

三、公示意见反馈方式

1.网上公众意见：<http://www.anhua.gov.cn>

2.书面意见：

安化县自然资源局：

邮编：413500；联系电话：18873761675 邓先生

3.电子邮箱：1125166017@qq.com

注：若采用邮寄和电子邮箱方式，信封和邮件请注明“乐安镇国土空间规划公示意见”并留下相应联系方式。

四、规划咨询电话

规划咨询电话：13170313149

规划说明

一、规划概况

1.规划期限

本轮规划以 2020 年为规划基期年，规划目标年为 2035 年，近期年为 2025 年。

2.规划范围

镇域规划范围：安化县乐安镇行政辖区，国土总面积 191.23 平方千米。镇政府驻地规划范围：包括镇政府所在地建成区及规划扩展区域等需要加强国土空间用途管制的空间区域。

二、发展定位目标

1.发展定位

根据《安化县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，乐安镇主体功能区分类定为“农产品主产区”，结合经济社会、产业发展、生态本底情况以及人口规模与空间分布等因素，具体特色为产业发展型城镇。根据现有优势产业，资源发展条件及特色历史文化，以内外联动为路线，确定乐安镇的定位为：现代农业强镇、特色农旅新镇。

2.发展目标

2025 年规划目标。三条空间管制控制线全面落地；各级生态功

能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；文旅融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035 年规划目标。经济实力大幅提升，生态环境好，绿色生产生活方式广泛形成，人与自然和谐共生。公共服务基本实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活差距显著缩小；城乡安全建设达到更高水平，人民生活更加美好；社会事业全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

三、国土空间格局

1.总体格局

规划形成“一主两辅，两轴三区”的总体格局。

一主：政府驻地。强化镇区作为全镇政治、经济、文化中心的作用，利用优越的地理环境和交通优势，以农产品加工、旅游服务、生活服务为主要功能，成为促进当地经济发展的核心点。

两辅：浮青村、蚩尤村为镇域副中心。

两轴：为S322经济发展轴及S328两条次要经济发展轴。

三区：为中心镇区、农业发展区、文化旅游区。

2.落实三条控制线

耕地和永久基本农田：至 2035 年，乐安镇耕地保护目标不低于 63027.06 亩，乐安镇永久基本农田保护面积不低于 61116.79 亩。

生态保护红线：至 2035 年，乐安镇生态保护红线总面积不低于 3392.05 公顷。

城镇开发边界：至 2035 年，乐安镇城镇开发边界总面积控制在 52.81 公顷内。

四、镇村体系

镇政府驻地：是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心，涉及乐高居民委员会、乐桥居民委员会。

中心村：是在农村一定地域范围内具备一定规模、配套相对齐全的基础设施和公共服务设施，是本村及相邻地区村庄的公共活动和服务中心，规划确定浮青村、蚩尤村为中心村。

一般村：以居住和服务于农业生产为其主要职能，规划确定张家仙湖村、长赵村、葡萄村、青峰村、古溶村、匡林村、文石村、横市村、伊中村、伊水村、团云村、团红村、官溪村、官加村、熊耳村、尤溪村、祝丰村、水溪村、团安村、快马村为一般村。

五、产业发展布局

1.产业发展定位

将乐安镇产业定位为农业强镇、产业兴镇。

2.产业发展规划

农业发展规划：乐安盛产优质稻谷、茶叶、柑桔、花生、玉米、西瓜等。以蚩尤小籽花生、乐安柑桔、团云西瓜为代表的特色农副产品尤为出名。紧紧围绕“农业强镇、产业兴镇”的奋斗目标。

工业发展规划：以慧鑫居工艺陶瓷有限公司为代表的陶瓷企业群不断扩大生产规模，提高产品质量，陶瓷产销总值逐年上升，其中，慧鑫居工艺陶瓷有限公司生产的陶瓷器名扬中外，并远销欧美、日本

等国，年产值达 3600 多万元；浮青莲花山茶厂开始进入大规模生产，全年加工湘安牌黑茶 200 多担；以红薯为主要原料的黄生食品有限公司正式投产，收购、加工红薯 80 万斤。

第三产业发展规划：小有名气的蚩尤故里自然风景资源丰富，山青、水秀、石奇、洞幽、漫山遍野怪石嶙峋，被誉为“小桂林”。蚩尤故里景区先后完成了蚩尤界楼牌、九黎塔、张公亭及生态停车坪的建设，打造了张家仙湖与藏龙坝两个特色景点。

六、综合交通规划

1.对外交通联系

长吉高速——东西向横穿镇域北部。

省道 322——东西向横贯镇政府驻地。

省道 328——南北向纵穿镇政府驻地。

2.内部交通联系

完善梅王寨景区的基础设施建设，实现景区道路的提质改造。规范城乡交通秩序，提升道路通行能力。

七、镇村基础设施配套

给水设施：规划至 2035 年，城镇自来水普及率达到 100%，农村公共供水普及率达到 93%以上。镇域规划 2 个水厂，为乐安温冲水厂，位于青峰村；乐安水厂，位于匡林村。

排水设施：规划保留乐安两处污水厂，乐桥污水厂和乐高污水厂。至 2035 年，实现镇政府驻地污水全截污、全收集、全处理，实现规划重现期内降雨雨水管网无溢流，农村生活污水处理率达到 95%以上。

电力设施：规划新建乐安 35kV 变电站，改善镇村 10kV 中压配电网结构，保障供电安全。

电信设施：镇域邮政实行村村通邮工程，在镇政府驻地设置邮政支局，各行政村原则上设置 1 处村邮站，结合农村综合服务平台布设，负责村内邮政快递业务。

环卫设施：城镇垃圾采用公共垃圾箱-生活垃圾收集点-垃圾转运站三级收运系统收集。保留镇区垃圾转运站，配置密封压缩设施进行垃圾分类压缩。农村各居民点按半径设收集转运点，配置一辆小型收集车、清扫工具和保洁人员。

八、公共服务设施配套

行政管理设施：规划对乐安镇原镇政府进行扩建，引导各镇级行政管理站所集中，各社区、建制村设置社区服务中心、村委会、警务室等行政管理用地。

教育设施：优化整合教育资源，保留 3 所初中、6 所小学、3 所幼儿园。

文体娱乐设施：镇政府驻地规划新建文化活动中心，包括老年活动中心、儿童活动中心、农民培训中心等内容。在各行政村设置文化活动室，结合村民图书室、活动中心布置。

医疗卫生设施：保留扩建乐安卫生院，建筑面积 2000 平方米，总建筑总面积 2953 平方米，设计床位 50 张。

社会福利设施：规划保留镇域现状社会福利设施，各村与村委联合设置居家养老服务站。

商业服务设施：镇政府驻地规划生产资料市场、超市、便利店、银行网点等。中心村根据实际情况，结合现状商业网点完善小型农副产品市场、超市，便利店等。

九、村庄规划指引

1.村庄规划指标

以上位规划指标传导为依据，统筹考虑自然资源禀赋特征、村庄类型、发展需求等情况，合理下达各类约束性指标。

2.村庄建设引导

乐安镇共 2 个社区，22 个行政村。其中，乐高居民委员会、乐桥居民委员会为镇政府驻地，其余村庄：农业发展类 18 个、生态保护类 4 个。

村庄建设引导一览表

名称	村庄类型	人口规模	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置
乐高居民委员会	-	2750	陶瓷业、农业种植业、旅游业	村委会 小学、幼儿园、中学 卫生室 敬老院 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	自来水厂 污水处理厂 变电站 5G 基站 垃圾中转站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
乐桥居民委员会	-	5960	陶瓷业、农业种植业、旅游业		
浮青村	农业发展类	3000	农业种植业、旅游业	村委会 小学、幼儿园 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
张家仙	农业发	3100	农业种植业、	村委会	5G 基站

名称	村庄类型	人口规模	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置
湖村	展类		旅游业	老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	自来水厂 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
蚩尤村	农业发展类	4000	农业种植业、 旅游业	村委会 中学、小学、幼儿园 敬老院 农贸市场 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
长赵村	农业发展类	2300	农业种植业、 旅游业	村委会 小学 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
葡萄村	农业发展类	2100	农业种植业、 旅游业	村委会 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
青峰村	农业发展类	1700	农业种植业、 旅游业	村委会 小学 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 自来水厂 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
古溶村	农业发展类	1850	农业种植业、 旅游业	村委会 小学 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站

名称	村庄类型	人口规模	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置
匡林村	农业发展类	1500	农业种植业、旅游业	村委会 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 自来水厂 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
文石村	生态保护类	1400	农业种植业、药材种植业	村委会 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 自来水厂 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
横市村	农业发展类	1750	农业种植业、旅游业	村委会 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
伊中村	农业发展类	1700	农业种植业、旅游业	村委会 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
伊水村	农业发展类	1550	农业种植业、旅游业	村委会 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
团云村	农业发展类	1500	农业种植业、旅游业	村委会 小学 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
团红村	农业发展类	1500	农业种植业、旅游业	村委会 老年活动室 文化活动室	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所

名称	村庄类型	人口规模	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置
				健身广场 便民农家店 物流配送点	应急避难场所 公交站点 加油站
官溪村	农业发展类	2300	农业种植业、 旅游业	村委会 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
官加村	农业发展类	2250	农业种植业、 旅游业	村委会 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
熊耳村	生态保护类	1150	农业种植业、 药材种植业	村委会 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
尤溪村	生态保护类	800	农业种植业、 药材种植业	村委会 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
祝丰村	农业发展类	1600	农业种植业、 旅游业	村委会 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
水溪村	农业发展类	1050	农业种植业、 旅游业	村委会 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站
团安村	农业发展类	650	农业种植业、 旅游业	村委会 老年活动室 文化活动室	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所

名称	村庄类型	人口规模	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置
				健身广场 便民农家店 物流配送点	应急避难场所 公交站点 加油站
快马村	生态保护类	550	农业种植业、 药材种植业	村委会 老年活动室 文化活动室 健身广场 便民农家店 物流配送点	5G 基站 垃圾收集点 公共厕所 应急避难场所 公交站点 加油站

十、镇政府驻地规划

1.居住用地规划

规划新增居住用地，面积为 2.94 公顷。

2.公共管理与公共服务用地规划

机关团体用地：规划保留现状机关团体用地，社区各规划一处便民服务站。

教育用地：规划保留现状教育用地。

医疗卫生用地：保留的位于政府驻地的乐安镇卫生院。

体育用地规划：在政府驻地增加小型健身点配置，完善乡镇全民健身公共服务体系。

3.商业服务业用地规划

规划商业服务业用地面积 0.38 公顷，新增 0.19 公顷。

5.交通运输用地规划

保留现状交通运输用地。规划在停车位配套建设新能源充电桩。

6.公用设施用地规划

保留现状公用设施用地。

7.绿地与开敞空间规划

规划在镇政府驻地新增两处绿地与开敞空间用地，分别位于乐安镇中学南部、东部，面积为 0.63 公顷。

十一、重点项目计划

乐安镇重大工程项目共 25 个。包括 1 个产业类项目、1 个环保类项目、7 个交通类项目、3 个旅游类项目、5 个民生类项目、2 个能

源类项目、4个水利类项目、1个通讯类项目及1个其他类项目。

乐安镇重点建设项目安排表

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在行政区
民生	安化县污水处理厂建设项目	新建	2021-2025	安化县各乡镇
	安化县农村公益性公墓建设项目	新建	2021-2025	安化县各乡镇
	安化县村民建房建设项目	新建	2021-2035	安化县各乡镇
	乐安镇思游村思游中学项目	新建	2021-2025	思游村
	乐安镇完小食堂综合楼项目	新建	2021-2035	乐安镇
环保	乐安镇蚩尤村黑臭水体治理项目	新建	2021-2025	蚩尤村
产业	安化县采矿区配套生产设施	新建	2021-2025	大福镇、东坪镇、高明乡、鼓楼乡、江南镇、乐安镇、马路镇、梅城镇、清塘铺镇、滔溪镇、田庄乡、仙溪镇
通讯	安化县 5G 网络建设项目	新建	2021-2025	安化县各乡镇
能源	安化县加油站建设项目	新建	2021-2025	江南镇、梅城镇、滔溪镇、羊角塘镇、柘溪镇、马路镇、古楼乡、乐安镇
	安化县乐安镇光伏发电项目	新建	2021-2025	乐安镇
交通	长沙至吉首高速	新建	2021-2025	大福镇、古楼乡、乐安镇、梅城镇、清塘铺镇、烟溪镇
	安化县乐安镇张家仙湖至藏龙坝公路	新建	2021-2025	乐安镇

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在行政区
	安化县农村公路提质改造工程	改建	2021-2025	安化县各乡镇
	安化县直升机起降点项目	新建	2026-2035	安化县各乡镇
	S328 安化县乐安至山溪界公路	改建	2026-2035	乐安镇
	S328 新化山溪界至圳上公路	新建	2026-2035	乐安镇
	S322 新化县城至吉庆黄柏界公路	新建	2026-2035	乐安镇
水利	乐安镇温冲水厂	新建	2021-2025	乐安镇
	梅城水库工程	新建	2026-2035	乐安镇
	葡萄电站	新建	2026-2035	乐安镇
	乐安变电站	新建	2026-2035	乐安镇
旅游	张家仙湖建设项目	新建	2021-2025	乐安镇
	安化县乐安镇尤溪村旅游度假区	新建	2026-2035	乐安镇尤溪村
	青年毛泽东游学社会调查之路（安化段）	新建	2026-2035	仙溪、梅城、滔溪、乐安、清塘铺、大福
其它	安化县生态保护红线内的有限人为活动建设项目	新建	2021-2035	安化县各乡镇