
《安化县小淹镇国土空间规划（2021-2035年）》

公示说明

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件精神，优化小淹镇国土空间开发格局、合理配置和提升资源利用效率、规范开发秩序，提升空间治理能力，编制《安化县小淹镇国土空间规划（2021-2035年）》。现将编制成果进行公示，向社会公开征求意见，凝聚公众智慧。

一、公示时间

公示时间：2024年11月12日——2024年12月12日止

二、公示方式

1.现场公示：小淹镇人民政府公示栏

2.网站公示：安化县人民政府网站 <http://www.anhua.gov.cn>

三、公示意见反馈方式

1.网上公众意见：<http://www.anhua.gov.cn>

2.书面意见：

安化县自然资源局：

邮编：413500；联系电话：18873761675 邓先生

3.电子邮箱：1125166017@qq.com

注：若采用邮寄和电子邮箱方式，信封和邮件请注明“小淹镇国土空间规划公示意见”并留下相应联系方式。

四、规划咨询电话

规划咨询电话：13170313149

规划说明

一、规划概况

1.规划期限

本轮规划以 2020 年为规划基期年，规划目标年为 2035 年，近期年为 2025 年。

2.规划范围

镇域规划范围：安化县小淹镇行政辖区，国土总面积 176.16 平方千米。镇政府驻地规划范围：包括镇政府所在地建成区及规划扩展区域等需要加强国土空间用途管制的空间区域。

二、发展定位目标

1.发展定位

根据《安化县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，小淹镇主体功能区分类定为“重点生态功能区”，结合经济社会、产业发展、生态本底情况以及人口规模与空间分布等因素，具体特色为商贸物流型城镇。根据现有优势产业，资源发展条件及特色历史文化，以内外联动为路线，确定小淹镇的定位为：以陶澍文化和黑茶文化为核心的黑茶加工、竹产业和文化康养旅游为主的商贸旅游经济重镇。

2.发展目标

2025 年：三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035 年：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成茶旅融合示范乡镇。

三、国土空间格局

1.总体格局

规划构建“一主一辅，三区七廊”的国土空间总体格局。

一主：镇政府驻地。强化镇区作为全镇政治、经济、文化中心的作用，利用优越的地理环境和交通优势，以黑茶加工、旅游服务、生活服务为主要功能，成为促进当地经济发展的核心点。

一辅：敷溪社区为镇域副中心。

三区：北部现代生态涵养区、中部综合发展区、东部农业产业区。

七廊：资水、沅水河、白沙溪、平溪、思模溪、柘木溪、碧溪等为主的生态廊。

2.落实三条控制线

耕地和永久基本农田：至 2035 年，小淹镇耕地保护目标不低于 10250.50 亩，小淹镇永久基本农田保护面积不低于 7182.18 亩。

生态保护红线：至 2035 年，小淹镇生态保护红线总面积不低于 2939.08 公顷。

城镇开发边界：至 2035 年，小淹镇城镇开发边界总面积控制在 122.40 公顷内。

四、镇村体系

镇政府驻地：即小淹镇政府驻地，包括小淹社区、百足村、石峰村、和白沙溪社区。小淹镇镇区是全镇的政治、经济和文化中心。

中心村：规划确定敷溪社区为中心村。

一般村：规划确定陶澍村、白莲村、百福村、百花村、苞芷园村、碧溪村、金双村、老安村、胜利村、双仙村、肖家村、幸福村、杨思村为一般村。

五、产业发展布局

以市场为导向，加快产业结构调整，发挥规模优势，规划产业发展形成“一心三轴、三区多点”的产业发展布局。

一心：镇区综合服务中心。

两轴：原国道 536 为产业发展主轴；省道 542 产业发展次轴。

三区：茶叶种植区、水稻种植区、毛竹种植区。

多点：湖湘文化园、白梅山庄、黑茶工业园、白沙溪茶厂等。

六、综合交通规划

1.交通网络组织

铁路：新建秀吉益高铁通道。

高速：新建桃源至新化高速公路。

国道：改建国道 G536。

省道：改建省道 S542 安化县小淹至通溪公路。

公路：改建小淹资江大桥至陶澍陵园公路；新建善东线。

桥梁：新建资江大桥（安化县小淹镇汽车渡口改桥工程）。

2.内部交通联系

规划保留镇域内交通设施，优化区域交通基础设施设置，提高小淹镇公路对外交通联系能力。规范城乡交通秩序，提升道路通行能力。

3.交通设施规划

规划在现有停车位增设新能源充电桩。对于公园绿地设置停车位较多的，充电桩按停车位的 15%配置；对于镇政府、农贸市场设置停车位较少的，视空间和充电设备情况确定充电桩个数。

七、镇村基础设施配套

给水设施：规划至 2035 年，城镇自来水普及率达到 100%，农村公共供水普及率达到 93%以上。规划保留小淹镇自来水厂，日供水量 2400 吨，位于小淹镇陶澍村。

排水设施：规划保留小淹镇污水处理厂，位于小淹镇石峰村。至 2035 年，实现镇政府驻地污水全截污、全收集、全处理，实现规划重现期内降雨雨水管网无溢流，农村生活污水处理率达到 95%以上。

电力设施：规划新建 220KV 变电站，位于敷溪社区。改善镇村 10kV 中压配电网络结构，保障供电安全。

电信设施：镇域邮政实行村村通邮工程，在镇政府驻地设置邮政支局，各行政村原则上设置 1 处村邮站，结合农村综合服务平台布设，负责村内邮政快递业务。

环卫设施：

城镇垃圾采用公共垃圾箱-生活垃圾收集点-垃圾转运站三级收运系统收集。保留镇区垃圾转运站，配置密封压缩设施进行垃圾分类压缩。农村各居民点按半径设收集转运点，配置一辆小型收集车、清扫工具和保洁人员。集中居民建设点内部设垃圾桶、公共厕所。

八、公共服务设施配套

教育设施：规划保留 1 所高中，1 所初中、6 所小学、8 所幼儿园。规划扩建安化县陶澍实验高级中学、小淹镇完小；小淹中学搬迁至白沙溪社区选址再建。

文体娱乐设施：中心镇区和中心村建文化活动中心，包括老年活动中心、儿童活动中心、农民培训中心等内容。

医疗卫生及社会福利设施：保留小淹中心卫生院 1 处、敬老院 1 个。每个村设置 1 个卫生室，建筑面积不少于 70 平方米。

商业服务设施：镇政府驻地规划生产资料市场、超市、便利店、银行网点等。中心村根据实际情况，结合现状商业网点完善小型农副产品市场、超市、便利店等。

九、村庄规划指引

1.村庄规划指标

以上位规划指标传导为依据，统筹考虑自然资源禀赋特征、村庄类型、发展需求等情况，合理下达各类约束性指标。

2.村庄建设引导

小淹镇共 18 个社区和村。其中，小淹社区、百足村、石峰村和白沙溪社区为镇政府驻地所在村，其余村庄：城郊融合类 1 个、集聚

提升类村庄 1 个、农业发展类村庄 1 个、生态保护类村庄 12 个。

村庄建设引导一览表

名称	类型	人口规模	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置级别
小淹社区	其他类	3330	公共服务中心	幼儿园 小学 中学 村委会 农贸市场 派出所 卫生院 敬老院 文化活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	建筑垃圾回收利用点 5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所
白沙溪社区	其他类	1811			
百足村	其他类	2096	特色农业	村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所
石峰村	生态保护类	1664	农业+旅游	幼儿园 村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所 污水处理厂
敷溪社区	集聚提升类	2867	公共服务中心	村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	建筑垃圾回收利用点 5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所
陶澍村	城郊融合类	2656	旅游+农业	高中 村委会 老年活动室 健身广场	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所

名称	类型	人口规模	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置级别
				便民超市 物流配送点	
肖家村	农业发展类	1503	特色农业	幼儿园 村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所
白莲村	生态保护类	2184	农业+旅游	幼儿园 村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所
百福村	生态保护类	3026	生态旅游	村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所
百花村	生态保护类	2482	农业+旅游	幼儿园 村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所
苞芷园村	生态保护类	2249	特色农业	村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所
碧溪村	生态保护类	1908	特色农业	幼儿园 村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所

名称	类型	人口规模	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置级别
金双村	生态保护类	1530	特色农业	村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所
老安村	生态保护类	1724	特色农业	村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所
胜利村	生态保护类	1986	特色农业	村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所
双仙村	生态保护类	1524	农业+旅游	村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所
幸福村	生态保护类	1593	农业+旅游	村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所
杨思村	生态保护类	2647	特色农业	加油站 村委会 老年活动室 健身广场 便民超市 物流配送点	5G 基站 变电站 垃圾收集点 应急避难场所

十、镇政府驻地规划

1.居住用地规划

规划新增居住用地，面积为 14.54 公顷。

2.公共管理与公共服务用地规划

公共管理设施：政府驻地包括小淹社区、百足村、石峰村、白沙溪社区、陶澍村。镇政府位于小淹社区。

公共教育设施：对现有教育资源进行扩建，安化县陶澍实验高级中学原址进行扩建，小淹中学搬迁后进行新建，小淹镇完全小学利用原小淹中学用地进行扩建。

医疗卫生设施与福利设施：保留位于政府驻地的小淹镇中心卫生院。未来随着老龄化的加剧，政府驻地预计增加 20 个医疗养老床位。

文化体育设施：在小淹集镇移民集中安置点增加小型健身点配置，完善乡镇全民健身公共服务体系。

3.商业服务业用地规划

规划商业服务业用地面积 3.33 公顷，新增 2.35 公顷。

5.交通运输用地规划

构建“高效集约、外畅内优、绿色低碳”的综合交通体系，强化对外交通通行能力，内部构建环形交通网络，方格网支路体系。

6.公用设施用地规划

排水工程规划：保留政府驻地现状污水处理厂，暂无提质扩容需求。

电力工程规划：在敷溪社区规划220KV变电站。

环卫工程规划。新建镇区垃圾转运站，日收集量 15 吨；新建垃圾收集点 2 个；规划镇区水冲式厕所 6 处；规划环卫职工休息点 2 处，环境卫生车辆配备 5 辆。

7.绿地与开敞空间规划

规划在镇政府驻地新增绿地与开敞空间用地，面积为 1.6 公顷。

十一、重点项目计划

小淹镇重大工程项目共 52 个。包括 8 个产业类项目、2 个环保类项目、17 个交通类项目、2 个旅游类项目、13 个民生类项目、4 个能源类项目、3 个水利类项目、1 个通讯类项目及 2 个其他类项目。

小淹镇重点建设项目安排表

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模（公顷）	所在行政区
交通	S542 安化县小淹至通溪公路	改建	2021-2025	113.30	滔溪镇、小淹镇、长塘镇
	安化县小淹资江大桥至陶澍陵园公路	改建	2021-2025	11.51	小淹镇
	G536 国道改线（小淹段）	改建	2021-2025	-	小淹镇
	安化县小淹镇汽车渡口改桥工程（资江大桥）	新建	2021-2025	-	小淹镇
	安化港区小淹港点工程	新建	2021-2025	1.22	小淹镇
	善东线	新建	2026-2035	-	小淹镇
	桃源至新化高速公路	新建	2026-2035	360.82	江南镇、冷水镇、龙塘镇、小淹镇、羊角塘镇
	G536 安化县敷溪至鹊坪公路	改建	2026-2035	204.63	田庄乡、江南镇、小淹镇
	G536 桃江县金塘至安化小淹公路	改建	2026-2035	80.03	小淹镇、滔溪镇

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模（公顷）	所在行政区
	S542 安化县冷市至小淹公路	改建	2026-2035	52.09	冷市镇、小淹镇
	贵州玉屏-铜仁-湖南吉首高速铁路连接线接轨线	新建	2026-2035	-	奎溪镇、马路镇、柘溪镇、东坪镇、江南镇、小淹镇
	资水（双江口-桃江）航道建设工程	新建	2026-2035	228.01	东坪镇、田庄乡、小淹镇、柘溪镇
	小淹旅游停靠点	新建	2026-2035	-	小淹镇
	小淹公务码头	新建	2026-2035	-	小淹镇
	小淹镇交通站场	新建	2026-2035	-	小淹镇
	安化县直升机起降点项目	新建	2026-2035	-	小淹镇
	安化县农村公路提质改造工程	改建	2021-2025	-	小淹镇
水利	金塘冲水库工程	新建	2021-2025	2093.67	东坪镇、江南镇、冷市镇、田庄乡、小淹镇、羊角塘镇
	金塘冲水库工程小淹防护工程	新建	2021-2025	-	小淹镇
	湖南省滔溪安化县河道治理工程	新建	2026-2035	-	梅城镇、滔溪镇、小淹镇
能源	宁夏-湖南±800千伏特高压直流输电线路工程	新建	2021-2025	-	羊角塘镇、冷市镇、小淹镇、滔溪镇、长塘镇、仙溪镇、梅城镇、清塘铺镇
	湖南益阳安化县 110 千伏小淹输变电工程项目	新建	2026-2035	0.65	小淹镇
	安化县杨思加油站	改建	2026-2035	-	小淹镇杨思村
	湖南益阳安化县 220 千伏封家仑输变电工程项目	新建	2026-2035	2.62	小淹镇

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模（公顷）	所在行政区
旅游	湖湘文化园	新建	2021-2025	3.39	小淹镇
	小淹镇百花寨特色产业发展项目	新建	2026-2035	—	小淹镇
环保生态	小淹镇建筑垃圾回收利用	新建	2021-2025	0.18	小淹镇敷溪社区
	安化县城乡生活垃圾处理项目	新建	2021-2025	—	小淹镇
产业	黑茶工业园3期	新建	2021-2025	0.92	小淹镇
	安化县小淹黑茶加工生产线及基地建设项目	新建	2021-2025	—	小淹镇
	小淹镇百足村村经济合作社	改扩建	2021-2025	—	小淹镇百足村
	安化建东混凝土有限责任公司（含搅拌场）	新建	2021-2025	0.6	小淹镇石峰社区
	安化运祥建材有限公司	新建	2021-2025	0.67	小淹镇杨思村
	安化县熏得湘食品有限公司	新建	2021-2025	1.33	小淹镇百福村
	安化县小淹镇明星农副产品加工厂建设项目	新建	2021-2025	0.70	小淹镇百福村
	安化县东建农产品存储仓库项目	新建	2021-2025	0.60	小淹镇苞芷园村
民生	金塘冲水库工程小淹集镇移民集中安置项目	新建	2021-2025	47.55	小淹镇
	金塘冲水库安置点点外供水工程——小淹集镇段高位水池	新建	2021-2025	0.66	小淹镇
	安化县陶澍实验高级中学扩建	改扩建	2021-2025	—	小淹镇
	小淹小学扩建（原小淹镇中学）	改扩建	2021-2025	—	小淹镇
	小淹镇中学移民搬迁工程	新建	2021-2025	—	小淹镇
	安化县小淹镇公租房廉租房项目	新建	2021-2025	—	小淹镇
	敬老院	新建	2021-2025	—	小淹镇

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模（公顷）	所在行政区
	安化县污水处理厂建设项目	新建	2021-2025	—	小淹镇
	小淹幼儿园	新建	2021-2025	—	小淹镇
	安化县小淹镇中心卫生院	改扩建	2026-2035	—	小淹镇
	安化县村民建房建设项目	新建	2021-2035	—	小淹镇
	社区（村民）服务中心迁建（敷溪社区、百花村、百福村、杨思村、苞芷园村）	新建	2021-2035	—	小淹镇
	安化县农村公益性公墓建设项目	新建	2021-2025	—	小淹镇
通讯	安化县 5G 网络建设项目	新建	2021-2025	—	小淹镇
其他	小淹镇白梅山庄	新建	2026-2035	—	小淹镇
	安化县生态保护红线内的有限人为活动建设项目	新建	2021-2035	—	小淹镇