

安化县农业农村局文件

安农字〔2023〕13号

安化县农业农村局 关于印发《安化县 2023 年稻油轮作和油菜扩种 实施方案》的通知

各乡镇农业综合服务中心、相关农业经营主体：

现将《安化县 2023 年稻油轮作和油菜扩种实施方案》印发给你们，请各地各单位认真组织实施。



安化县 2023 年稻油轮作和油菜扩种实施方案

安化县地处湘中偏北，雪峰山脉北段，资水中游。全县辖 23 个乡镇，总面积 4950 平方公里，总人口 98.53 万人，是集山区、库区、革命老区于一体的农业生产大县。常年水稻种植面积 40 万亩以上，其中一季稻种植面积 28 万亩以上；油菜种植面积 30 万亩以上。水稻、油菜是主要粮油作物，“稻油”种植模式是我县稻田的主要种植形式，种植面积 20 万亩左右。近年，通过遏制耕地抛荒、提高复种指数、大力推进粮油绿色高质高效创建，全县粮油作物生产面积、单产和总产稳中有增，粮油生产实现连续丰收。

为促进我县冬闲田油菜生产稳步扩展和农民持续增收，根据湖南省农业农村厅办公室《关于做好 2023 年全省耕地轮作、油菜扩种、大豆玉米带状复合种植推广工作的通知》，今年我县承担稻油轮作和油菜扩种任务 2.73 万亩(其中油菜扩种 1.5 万亩)，围绕稳定增加粮食面积和产量，确保实现粮食等重要农产品稳产保供的目标和实现多收一季菜籽，增加油料供应，引导粮油产量、质量、效益、环境协同发展，引领我县粮油生产转型升级，结合我县实际，特制定本实施方案。

一、基本情况

(一) 自然条件

安化县位于湖南省中部，资水中游，雪峰山北麓，北连常德、桃源县，西靠沅陵、溆浦县，南抵新化、涟源市，东邻宁乡、桃江县。地理座标为东经 $110^{\circ} 43' 07'' \sim 110^{\circ} 58' 53''$ ，北纬 27°

58' 54" ~ 28° 37' 00"。东西长 123.76 千米，南北宽 73.46 千米，现有国土总面积 4950 平方公里，是湖南第三大县。安化县地形地势为西、南、北三面高，东面低，呈“簸箕”状。地貌以中山为主，次为低山，丘陵、岗地和平原所占比重很小。境内群山密布，山高坡陡，其中山地面积占土地总面积的 81.9%，由于地表切割强烈，其地面坡度大，大于 25 度的山地占全县总面积的 77.8%；最高海拔为南金乡九龙池，高达 1622 米；最低海拔为羊角镇善溪口，仅 57 米。安化县境内属亚热带湿润季风气候，具有气候温暖、四季分明的特点，是全省的多雨、暴雨、干旱中心之一，年均气温 16.2℃，极端最高气温 41.8℃，极端最低气温 -11.3℃，≥10℃的活动积温 5263℃，全年无霜期 274 天，年均相对湿度 81%，年降水量 1687.7 毫米。

（二）农业生产基本情况

据 2022 年年末统计，全县辖 23 个乡镇，391 个行政村（社区），总人口 98.53 万，其中农村人口 50.02 万，占总人口的 50.41%。现有国土总面积 4950 平方公里。全县生产总值 271.16 亿元，其中第一产业增加值 56.06 亿元；财政总收入 16.32 亿元；全县人均可支配收入 16534 元，其中农村居民人均支配收入 13045 元。2022 年粮油播种面积 109.9 万亩，其中粮食播种面积 67.1 万亩，粮食总产 23.81 万吨；油料播种面积 42.8 万亩，油料产量 4.4 万吨。

（三）有利条件

1. 有良好基础

在县委、县政府的正确领导下，我县粮油生产有了较大发展，

实现了粮食生产面积和产量连续稳定的辉煌成就，特别是稻油轮作种植模式得到了快速发展。自从2010年开展粮油高产创建万亩示范片建设以来，稻油轮作种植模式在我县得到快速发展，到2022年，一季稻播种面积30.966万亩，其中稻油种植模式达25.6万亩。

2. 有实施与管理经验

县委、县政府高度重视粮油生产发展，专门成立了以县长为组长的安化县耕地轮作试点协调指导组和安化县秋冬农业生产工作领导小组，全面负责耕地轮作试点项目建设的指导和协调，推动全县冬闲田油菜生产的发展，增加油菜种植面积。各相关乡镇根据工作实际成立相应的领导机构，抓好当地稻油轮作和油菜扩种生产各项工作。另外，在加强组织领导的同时，加大技术指导力度，促进我县粮油生产增效提质，推进农业产业化发展。

3. 有技术队伍的科技支撑

县农业农村局有在职技术人员77人，其中高级农艺师24人，农艺师37人，助理农艺师16人，在优质粮油作物的示范推广中，通过实践，总结集成了一套完善、适应本地生态环境条件的优质粮油配套栽培技术，完全有能力为项目的规划与实施提供强有力的科技支撑。

4. 有油菜花促进旅游的基础

发展油菜生产有利于美化乡村环境，促进乡村全域旅游发展。2017年-2019年，奎溪镇连续成功主办三届油菜花节，奎溪村油菜种植基地迎接八方汇聚的人们，赏油菜花，看“梅山蛮舞”，选购土特产，品尝当地美食，饱览乡村田园美景……三届油菜花

节共接待来宾 30 万人，为当地创收近 2000 万元，创造了良好的社会与经济效益。2020 年至 2022 年因新冠肺炎疫情耽误了油菜花节举办，经过几年的发展，油菜花海的规模比往年更大。2023 年，我县将继续加大油菜生产力度，相信 2024 的春天如期来临的时候，奎溪油菜花肯定会烂漫得让人心驰神往，将创造一道安化春天美景，吸引大量客人前来观光旅游。

二、指导思想

坚持绿色发展理念，以促进农业稳定发展和农民持续增收为目标，综合考虑资源禀赋、生产现状、发展要求等因素，选择原冬空闲田面积较大，实施区域原有油菜面积占冬闲田面积 10% 以下，稻油轮作生产模式新增优势明显、产业带动能力强的乡镇开展稻油轮作和油菜扩种，辐射带动全县稻油轮作推广与普及；创新和推广绿色高产高效模式技术，促进农机农艺结合、良种良法配套；通过强化政策扶持，依靠科技进步，集中资金、集成技术、集汇优势，更加注重效益提升、资源节约、生态环保，创建规模大、水平高、影响广、带动强的稻油轮作示范区，实现粮油产量、质量、效益、环境协同发展，引领我县粮油生产方式转变，促进粮油生产转型升级。

三、基本原则

（一）发展优势，体现特色的原则

依托安化粮油作物资源、技术、人才等优势，立足现有的技术资源优势，建设能充分体现安化区域特色的稻油轮作新模式，培育一批油料深加工产业群、企业群。

（二）突出科技创新对产业的支撑和引领原则

稻油轮作种植模式的设计要有利于新技术创新活动的集聚，有利于新技术成果的转化，有利于新技术产业发展制度的创新，有利于推动县域经济社会的发展。牢固树立创新观念，打破传统思维模式，以体制的创新，解放和发展生产力，以技术的创新促进和形成先进生产力。

（三）合理布局原则

科学合理配置全县“稻油”产业资源，根据各乡镇地域与产业特点进行规划，达到能充分发挥地域优势，形成相互促进，优势互补的产业新格局。

（四）坚持经济效益为主，生态和社会效益相结合的原则

“稻油”轮作种植模式要因地制宜，选择“两低”（低芥酸、低硫苷）“三高”（高产量、高含油量、高油酸含量）油菜品种，集成高产技术，提高经济效益；同时要带动农民致富，促进区域生态环境质量的提高。

四、目标任务

（一）实施面积

在羊角塘镇、冷市镇、龙塘镇、东坪镇、长塘镇、仙溪镇、梅城镇、清塘铺镇、乐安镇、奎溪镇、大福镇、田庄乡 12 个乡镇建设 12 个示范点，实施稻油轮作和油菜扩种面积 27300 亩，第一个示范点是羊角塘镇的稻油轮作示范点，面积 1500 亩；第二示范点是冷市镇的稻油轮作示范点，面积 1800 亩；第三个示范点是龙塘镇的稻油轮作示范点，面积 1500 亩；第四个示范点是东坪镇的稻油轮作示范点，面积 2300 亩；第五个示范点是长塘镇的稻油轮作示范点，面积 2100 亩；第六个示范点是仙溪镇

的稻油轮作示范点，面积 3400 亩；第七个示范点是梅城镇的稻油轮作示范点，面积 2600 亩；第八个示范点是清塘铺镇的稻油轮作示范点，面积 1100 亩；第九个示范点是乐安镇的稻油轮作示范点，面积 4100 亩；第十个示范点是奎溪镇的稻油轮作示范点，面积 2500 亩。第十一个示范点是太福镇的稻油轮作示范点，面积 3600 亩。第十二个示范点是田庄乡的稻油轮作示范点，面积 800 亩。

（二）主要经济技术指标

1. 目标产量

通过项目实施，全县在大量增加冬闲田油菜种植面积的基础上，油菜籽亩产达 120 公斤，比实施前亩增产 10 公斤，增产 8.3%。

2. 集成推广先进适用技术

通过项目实施，力争实现“三高两低”油菜良种覆盖率 100%；油菜测土配方施肥面积 100%；病虫害绿色综合防控率 95%以上；稻田秸秆还田率 100%，提高土壤有机质水平；推进机械化生产，示范区机耕、机收应用面积要达到 100%以上。

3. 培育扶持新型经营主体

扶持社会化服务组织发展，促进规模化生产，提高组织化程度。2023 年，全县计划新发展扶持家庭农场 22 户，种植专业合作社 6 家，农机合作社 2 家，50 亩以上种植大户 32 户，大户流转总面积 15 万亩以上，选择基础好、有一定规模的油脂加工企业，开展油菜综合利用研发，逐步提高油菜综合加工能力，实现产品加工增值。

五、主要创建内容

（一）推广稻油轮作绿色高质高效技术

按照统一供种、统一测土配方施肥、统一病虫草防治、统一田间培管和统一科技服务的“五统一”要求，重点抓好以下工作：一是选用优良品种。油菜选用“三高两低”油菜优良品种，（项目实施期间）实行政府统一采购，按农户油菜面积发放到户，油菜良种覆盖率均达100%。二是集成高产高效栽培技术。油菜重点推广，适时早播、壮苗培育、一穴双株、合理密植、普施硼肥等技术。三是推广配方施肥技术。根据稻油轮作模式确定的目标产量、需肥规律和土壤肥力科学制定不同区域的施肥方案，印发配方施肥建议卡，指导农户按配方施肥，通过推广配方施肥技术，解决过去重化肥、轻有机肥，重氮轻磷钾肥，重大量元素轻微量元素的现象，力争实现化肥用量零增长。四是推广病虫害统防统治技术。坚持“预防为主、综合防治”的原则，做好病虫害监测与预报，科学制定防控预案，大力推广病虫害绿色防控，提高专业化、社会化服务水平，力争实现农药零增长。

（二）推进稻油轮作机械化生产

大力推广轻型农业机械，促进农机农艺结合，开展农机社会化服务，提高综合机械化水平。积极引导发展规模经营，与种油大户、专业合作组织，探索专业化服务新模式。加强与各部门、各单位联合，加强部门协作，整合项目资金，加大基础设施建设，提升高产创建水平。推进机械化生产，围绕油菜关键生产环节，大力推广机械深松、复式整地、精量播种、机械栽植、机械收获、节水灌溉、保护性耕作等重点农机化技术，努力提高油菜生产的综合机械化水平，提升农业生产的科技贡献率。

（三）培育新型农业经营主体

依托种植大户、专业合作组织和农业产业化龙头企业等新型农业生产经营组织开展稻油轮作和油菜扩种，探索社会化服务新模式，提升产业化经营水平。以专业大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营组织作为创建活动的核心组织载体，推进农业产业转型升级。加强新型生产经营组织人才队伍建设，开展农业职业教育和职业培训，重点培训专业大户、家庭农场主、农民合作社经营管理人员，培养一大批现代农业带头人，不断提高粮油生产经营的组织化程度。建立多元化推广服务机制，支持各类专业化服务组织，开展病虫统防统治、肥料统测统配、种子（苗）统供统种（育）等服务，拓展服务范围；鼓励与种植大户、专业合作社结合统一购买农资，统一生产服务，探索规模化生产的新路子；鼓励与产业化龙头企业结合，实行订单种植，统一收购，探索产业化经营的新途径。

（四）发挥企业引领作用

在油菜主产乡镇选择基础好、有一定规模的菜油加工企业，充分调动其积极性，推动加工企业参与稻油轮作基地建设，实现一片基地种植一个优质品种，对接一个龙头加工企业。真正对标高端菜油，选择优良品种，生产优质菜籽，完善加工工艺，打造精品名牌。

（五）开展乡村特色经济与旅游开发

通过规划引导、典型示范，挖掘培养乡土文化人才，以“冬天一片绿、春天一片黄”为主线，打造诗情画意的美丽乡村，突出发展乡村旅游、农家乐等休闲产业；进一步加大力度打造和利

用奎溪、乐安等地的油菜花旅游资源，促进农民增收和推动县域经济又好又快发展。

六、资金用途

稻油轮作和油菜扩种项目补助资金主要用于两个方面，一是物化投入补助，通过采购稻油轮作模式需要的油菜良种、硼肥、农药、专用肥料等方式补实物。二是购买社会化服务，通过购买新型粮油生产经营主体社会化服务，对稻油轮作示范点油菜生产组织机械化统一作业和专业化统防统治。

七、保障措施

（一）强化组织领导

实行县、乡镇、村三级联办、以县、乡为主的原则，把稻油轮作和油菜扩种工作由部门工作提升为政府行为。县成立以县政府县长任组长、农业、财政等部门为成员的稻油轮作工作领导小组，负责稻油轮作工作的组织领导和统筹协调工作。领导小组办公室设县农业农村局，负责高产创建的日常工作。各示范点乡镇建立健全稻油轮作和油菜扩种责任制度，明确稻油轮作和油菜扩种的目标任务，强化工作责任，将稻油轮作和油菜扩种作为乡镇工作目标管理考核的主要内容。县农业农村局和乡镇农业综合服务中心主要负责人亲自负责抓好稻油轮作和油菜扩种工作各项措施的落实。

（二）强化宣传发动

利用电视、报刊、网络、广播等各种媒体和标语、横幅、墙报、宣传车等多种宣传形式，大力宣传开展稻油轮作和油菜扩种的重要意义，宣传强农惠农政策、市场动态和增产关键技术。组

织乡镇、村、组干部和周边群众到各级各类核心示范片进行观摩学习，充分发挥稻油轮作示范辐射作用。通过大造声势、广泛宣传，形成稻油轮作和油菜扩种的良好舆论氛围，激发广大干部、群众参与绿色高产高效创建、开展高产竞赛的热情。

（三）强化资金监管

用好项目资金，加强财务管理，确保资金安全和专款专用，最大限度地提高资金使用效益。稻油轮作和油菜扩种项目补助资金主要用于物化投入补助、购买社会化服务补助两个方面。强化涉农资金整合力度，按照“渠道不变、用途不变、统筹安排、各计其功”的原则，共同建设和打造稻油轮作和油菜扩种示范平台。

（四）强化技术服务

一是抓技术指导。成立由县农业农村局副局长任组长的稻油轮作技术专家组，负责制订稻油轮作技术方案，开展技术培训、技术指导服务；各乡镇要组织技术骨干蹲点，每个核心示范区驻点技术人员不少于2名，负责落实技术措施。要层层开展技术培训，印发“明白纸”，确保稻油轮作技术落到实处。二是抓生产管理。组织有关专家和技术人员对稻油轮作实行分类管理和指导，因时、因苗、因田采取针对性措施，实现大面积平衡增产。三是抓好防灾抗灾。针对我县极端天气灾害频发的特点，要加强与气象等部门的协作，建立自然灾害预警预报体系，制订高低温、旱涝等自然灾害防灾避灾预案，采取积极有效措施应对各种可能出现的自然灾害，减少灾害损失。

（五）强化机制创新

县出台政策积极引导发展规模经营，与种植大户、专业合作

组织结合，探索专业化服务新模式；与龙头企业结合，扩大订单生产，实现一个示范点对接一个龙头企业，种植一个优质品种，打造精品名牌；结合稻油轮作和油菜扩种，打造诗情画意的美丽乡村，突出发展乡村旅游、农家乐等休闲产业；加强与各部门、各单位的合作，开展创建大协作，整合资金和项目，加大基础设施建设力度，提升绿色高产高效创建效果。

（六）强化督查考核

县乡两级建立和完善驻点服务、测产验收、绩效考核、档案管理、财务管理等制度，建立规范的示范标牌，健全稻油轮作和油菜扩种台帐、日志。加强监督检查与测产验收指导。从组织领导、政策措施、粮食产量、集配技术覆盖率、示范效果、农民满意度等情况进行考核，对项目乡镇村创建工作进行全面评价，促进我县粮油生产工作的健康发展。