

中共安化县委农村工作领导小组办公室文件

安农办字〔2022〕8号

中共安化县委农村工作领导小组办公室 关于印发《安化县2022年退化耕地治理 项目实施方案》的通知

各乡镇人民政府（县城南事务中心、经开区）、局属有关单位：

现将《安化县2022年退化耕地治理项目实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

中共安化县委农村工作领导小组办公室

2022年7月15日



安化县 2022 年退化耕地治理项目实施方案

开展退化耕地治理是促进耕地质量提升，守牢耕地质量红线，落实“藏粮于地、藏粮于技术”战略，保障国家粮食安全的重要举措。根据《农业农村部办公厅关于做好 2022 年退化耕地治理工作的通知》（农办建〔2022〕7 号）和湖南省农业农村厅办公室《关于印发〈湖南省 2022 年退化耕地治理与耕地质量等级调查评价实施方案〉的通知》要求，利用耕地保护与质量提升项目开展退化耕地治理，进行酸化土壤治理示范，结合我县实际，制定本实施方案。

一、指导思想

深入贯彻落实习近平总书记关于“农田就是农田，而且必须是良田”的重要指示精神，以提升耕地地力、推进耕地可持续利用为目标，在耕地 pH 值大于 4.5 小于 5.5 的 4 级地中开展退化耕地治理，示范带动全县采取施用生石灰和酸性土壤调理剂、增施有机肥、种植绿肥还田等措施，改良酸性土壤，改善土壤理化性状，提升耕地质量，遏制耕地退化，实现粮食高产稳产和农业绿色发展。

二、目标任务

开展以酸性土壤改良为主的退化耕地治理试点，探索应用土壤改良、地力培肥、治理修复等综合技术模式提升耕地质量。2022 年完成退化耕地治理面积 1 万亩，建设两个集中连片综合治理千亩示范片，到 2025 年项目区退化耕地质量等级提升 0.5 等、酸化耕地土壤 pH 值平均增加 0.5 个单位；

完成安化县茶叶国家级耕地质量监测点的管护任务。

三、基本情况

1. 自然条件。安化县地处资水中游，湘中偏北，雪峰山北段，位于东经 $110^{\circ} 42' 55'' \sim 111^{\circ} 58' 50''$ ，北纬 $27^{\circ} 58' 39.5'' \sim 28^{\circ} 33' 29''$ 之间。县域总面积 4950 平方公里，为湖南省第三大县。安化属于亚热带季风湿润气候，温、光、水资源充足，年平均气温 16.2°C ，极端最高气温 41.8°C ，极端最低气温 -11.3°C ， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的活动积温 5263°C ，全年无霜期 274 天，年均相对湿度 81%，年降水量 1687.7 毫米。

2. 农业生产基本情况。据 2021 年年末统计，全县共有 23 个乡镇，433 个行政村（社区），总人口 103 万，其中农业人口 51.92 万。全县耕地面积 71.43 万亩，全年农作物播种面积 183 万亩，其中粮食作物播种面积 67.52 万亩（水稻种植面积 46.41 万亩），总产 24.45 万吨；油料作物 41.56 万亩，总产 4.26 万吨；蔬菜 26.84 万亩，总产 55.13 万吨；茶叶 36.1 万亩，总产 7.56 万吨；水果 5.4 万亩，总产 5.35 万吨。水田土壤主要有黄泥田、浅黄泥、灰泥田、浅灰泥、麻沙泥、浅麻泥、黄沙泥、浅黄沙泥、青泥田等 83 个土种，平均耕层理化性状为：pH5.88、有机质 33.56g/kg、有效磷 17.66mg/kg、速效钾 105.87mg/kg。平均耕地质量等级为 5.035 等。

3. 酸性土壤分布情况。根据我县三调耕地质量评价成果，全县水田土壤酸化严重，pH 值处于 4.5-5.5 的酸化面积达 7585 公顷（其中水田 5940 公顷，旱土 2045 公顷）。

安化县耕地质量等级评价单元土壤 pH 概况

土地利用类型	面积（公顷）	最大值	最小值	均值
旱地	6552.55	8.00	4.30	5.74
水田	27353.22	8.40	3.80	6.00
总体	33905.77	8.40	3.80	5.91

安化县耕地质量评价单元土壤 pH 分级统计（单位：公顷）

pH	1 级	2 级	3 级	4 级	5 级	合计
	6.5-7.5	5.5-6.5	7.5-8.5	4.5-5.5	>8.5,≤4.5	
旱地	384.81	4100.14	14.86	2045.30	7.44	6552.55
水田	3812.26	17309.56	231.03	5940.09	60.28	27353.22
总计	4197.07	21409.70	245.89	7985.39	67.71	33905.77

4. 受酸化土壤影响情况。土壤酸化导致土壤板结，使根系伸展困难，发根力弱，缓苗困难，容易形成老小树，老僵苗，根系发育不良吸收功能降低，长势弱，产量降低。土壤酸化加重农药浪费：酸化土壤中植物长势减弱，抗病能力降低，易被病害侵染，不得不增加施药量。土壤酸化导致肥料流失严重，肥料利用率不足 30%，土壤酸性不单使 70% 的氮素的流失，同时也使 60-80% 的易生成不溶性物质的磷钾成份吸收不了，加上酸性导致根系生长弱及养分自身吸收利用率低，其结果导致大量使用化肥，作物却生长缓慢，病害多，产量低，品质差，造成投入增加，效益大幅度降低。

四、实施面积和资金概算

开展退化耕地治理 10000 亩，其中建设退化耕地治理示范面积 8000 亩，亩施生石灰 80kg，预计每亩需资金 56 元，计 44.8 万元；建设两个退化耕地集中连片综合治理千亩示

范片面积 2000 亩，亩施生石灰 100kg、有机肥 100kg，同时结合绿肥种植还田、农作物秸秆还田，实施面积 2000 亩，预计每亩需资金 170 元，计 34 万元；建设三个退化耕地治理对比监测点，每个监测点补助 0.2 万元，计 0.6 万元；按规定对项目区实施前后采集土样 20 个，对土样 pH 值、养分含量进行检测，检测费 1.2 万元；生石灰、有机肥施用等项目实施费用按每亩 7 元计算，需资金 7 万元；完成茶叶国家级耕地质量监测点的管护，需资金 2 万元；招标代理费需资金 2 万元；其他宣传、技术指导、差旅等费用 0.4 万元。项目总投资 92 万元，其中申请中央财政支持 92 万元。

资金使用计划

资金来源	合计		其中中央财政拨款
	92 万元		92 万元
项 目	规模（亩、个）	单价（元）	金额（万元）
示范区	8000	56	44.8
示范片	2000	170	34
监测点	3	2000	0.6
土样取样、检测	20	600	1.2
生石灰、有机肥施用 等项目实施费用	10000	7	7
国家级监测点管护	1	20000	2
招标代理服务费			2
其他费用			0.4
合 计			92

安化县2022年退化耕地治理区域到村明细表

序号	村名	面积（亩）	序号	村名	面积（亩）
1	大坪村	1000	13	大桥水社区	348
2	大裕社区	1000	14	大苍村	220
3	仙洞岭村	200	15	马桥村	230
4	福泉村	300	16	东庄坪村	228
5	银花溪村	500	17	家兴社区	360
6	睦鲤村	500	18	金湖村	240
7	王家坪村	800	19	冷家嘴社区	260
8	新溪村	900	20	文昌村	286
9	茶乡花海社区	988	21	南华村	340
10	胡家村	246	22	高桥村	310
11	陶竹村	210	23	金阳村	210
12	梁家社区	324			
合计					10000

五、主要实施内容

按照“同一地块连续实施3年为一周期，以点带面，滚动推进”的原则，结合我县高标准农田建设、世行贷款、受污染耕地安全利用等耕地质量建设项目实施情况，选择耕地酸化问题突出、乡镇政府重视、组织领导得力、工作积极性高、工作体系健全、基础好的羊角塘镇、冷市镇、龙塘镇等3个镇，pH值处于4.5-5.5之间的酸化耕地进行治理。建立3个退化耕地治理对比监测点、2个退化耕地集中连片综合治理千亩示范片、完成1万亩退化耕地治理。

1. 示范区。建设退化耕地治理示范面积8000亩，采取

“生石灰+绿肥种植+秸秆还田”技术模式，亩施生石灰 80kg，结合绿肥种植还田、农作物秸秆还田等措施，促进耕地质量提升。

2. 示范片。创建退化耕地集中连片综合治理千亩示范片 2 个，面积 2000 亩。为了充分验证与展示酸性土壤改良的应用效果，我县选择在群众基础好、交通便利、水稻面积较大的羊角塘镇大坪村、大裕社区建立退化耕地集中连片综合治理千亩示范片 2 个。示范片采取“生石灰+有机肥+绿肥种植+秸秆还田”技术模式，亩施生石灰 100kg、有机肥 100kg，同时结合绿肥种植还田、农作物秸秆还田等措施，促进耕地质量提升。示范片做到“五有”，即：有专人负责，有对比示范丘块，有示范标志牌，有观察记载，有示范总结。通过示范，促进项目区 90%以上的农民主动了解酸性土壤的危害，并带动和引导科学施用石灰下田、施用有机肥、种植绿肥和秸秆还田，自主改良酸性土壤。

3. 监测点。退化耕地治理对比监测点：完成改良与不改良对比监测点 3 个。选择在羊角塘镇大坪社区、冷市镇、龙塘镇茶乡花海社区设立监测点，在撒施生石灰试验前后采集土样，分别对 pH 值、土壤有机质、有效磷、速效钾、缓效钾、碱解氮等 6 个项目进行检测。并将试验结果进行对比分析。

4. 国家级监测点。监测点设安化县马路镇八角塘村农户龚寿松茶园中。一是完成监测点的管理和维护，包括监测点标志维护、茶园培管；二是完成监测任务，包涵区域气候条

件、农户施肥情况、病虫害防治情况、茶叶生产情况、土壤养分变化情况；三是对监测点的耕地质量变化情况进行分析、完成国家级耕地质量监测工作总结。

5. 宣传、技术培训。我县切实开展耕地保护与质量提升宣传和技术培训，结合测土配方施肥、粮食高产创建和科技培训示范县等项目，采用开现场会，办培训班，建立示范片，发送手机短信，电视、广播、宣传车、横幅标语、黑板报等形式进行广泛宣传，营造耕地保护与质量提升的良好氛围。全年完成县级培训 1 期，乡级培训 3 期，村级培训 20 期，培训 1200 人。项目区农户培训率达 100%，使项目区农户至少有 1 人能熟练掌握和应用相应技术。

5. 采购物资，发放到户。通过政府采购程序，严格按照公开、公平、公正的原则，实行统一采购生石灰等物资。根据中标结果，由我县与中标单位签订的物资采购合同，为项目区农户免费提供产品，同时我县与中标企业分别制定与规范补助物资发放程序。供货单位统一按时按质按量分发到项目乡镇，按项目乡、村、组、农户自上而下按照补助名册逐级发放，发放过程中我局抽派专门技术人员深入乡、村巡回督查、发放技术资料 and 进行技术指导，确保补助物资发放到农户，技术服务到田块。项目补助对象是农民，补助方式是实物，发放过程中农户签字确认，对免费发放产品的受益农户名单、使用面积进行张榜公示，并设立监督电话（0737-7231412），确保物资准确无误地分发到户、应用到田。

六、组织方式

根据湖南省项目实施总体方案，以及制定补助物资招标办法，报省级农业、财政主管部门审核后实施。县农业农村局按政府招标采购程序及时公开招投标生石灰、商品有机肥等产品，与供货企业签订供货及服务合同，报省土壤肥料工作站备案，并督促中标企业按时将招标产品保质保量送达指定地点。负责组织开展对县、乡、村级技术人员的培训工作，确定适宜的技术模式和可操作的技术指导方案，根据土壤类型、作物种类、耕作制度分区域组织开展试验示范和新模式探索等工作。

县土肥站负责组织制定细化的项目实施方案，确定项目实施区域、技术模式、实施面积、补助数量和补助产品发放程序。开展技术指导服务、宣传培训，选择3个典型地块在项目实施周期内定点观测技术应用效果、记录相关数据，根据省土壤肥料工作站安排开展必要的试验示范工作，项目实施后对项目区耕地质量进行评价，做好项目工作总结和技术总结。

项目区乡镇负责项目具体实施，政府购买物资，组织物资发放和施用、对发放的物资进行登记造册，以村为单位实行公示，接受群众监督，及时反馈农民意见，搞好项目技术指导和工作总结。在项目实施过程中应随时收集积累项目实施中形成的数据资料、数码照片和典型事例。

七、保障措施

1. 加强组织领导。成立以县农业农村局局长为组长、副局长和项目区各乡镇镇长为副组长，县农业农村局分管领导

和各乡镇分管农业的副乡镇长为成员的项目领导小组，领导小组下设办公室，由县土肥站站长任办公室主任，办公地点设安化县农业农村局。

2. 加强监督检查。由县土肥站设立监督举报电话(0737-7231412)，明确项目的目标任务、技术指标、质量标准、补助产品发放程序、资金管理、实施进度以及奖惩措施。在关键时节开展工作督查，同时对采购的补助的物资进行质量抽检，并及时组织搞好项目验收。

3. 强化资金管理。严格按照中央财政转移支付项目资金管理要求，加强项目预算与财务监督管理，确保项目资金实行专账管理，专款专用。

4. 做好产品质量抽查。省农业委和县农业农村局对中标企业供应的生石灰产品质量进行监督抽查。由农业部委托指定的质检机构对招标产品进行质量符合性检验。对提供产品质量不符合要求的企业，按签订的供货及相关服务合同约定处罚，并予以全国通报，三年之内不得参与竞标。对造成农民经济损失的，按照有关法律法规处理。

八、时间安排

本项目实施起止时间：2022 年 1 月 - 2022 年 12 月

2022 年 1-2 月，安排茶叶国家级监测点管护，基肥施用。

2022 年 3-4 月，宣传发动，完成化肥减量增效相关布局。

2022 年 5-6 月，组织项目申报和方案的制定。按政府采购程序确定供货企业，并与供货企业签订采购合同。

2022 年 7 月上旬，组织宣传培训，举办县级培训班；

2022年7月中旬,对供货企业提供的产品进行抽样检测;落实退化耕地综合治理千亩示范片2个,落实相关试验示范;举办乡级培训班,培训技术骨干并发放技术资料;建立治理与不治理对比监测点3个。进行项目实施前土壤样品采集,并进行相关检测。

2022年7月下旬,举办项目区村级培训班,由乡镇与供货企业组织将生石灰调运到项目区各村,并组织发放、施用,完成登记造册工作。

2022年8月,加强试验示范和监测点的管理。完成国家级监测点管护情况调查、信息核实。

2022年9-10月,采集田间试验数据,做好资料收集和项目验收各项前期准备工作;完成项目实施后土壤样品采集和检测工作。

2022年11-12月,完成项目区耕地质量评价,项目工作总结,技术总结,申请项目验收。

九、主要项目实施参与人员

姓名	职务/职称	单 位	具体分工
林敬田	副局长	县农业农村局	负总责
周应来	股长	种植业管理股	协助负责
莫泽东	站长/高农	土肥站	组织实施
李泽恒	副站长/农艺师	土肥站	田间试验、培训指导
邓 涛	农艺师	土肥站	办点示范、监测点
徐 凤	助理农艺师	土肥站	负责系统、数据
夏庆宜	主任	羊角塘镇农技站	本乡镇具体实施
胡化安	主任/农艺师	冷市镇农业综合服务中心	本乡镇具体实施
李凌云	主任	龙塘镇农业综合服务中心	本乡镇具体实施

