

县十八届人大第六次会议文件（21）

关于安化县2025年预算执行情况与2026年预算草案的报告

——2025年12月20日在安化县第十八届人民代表大会第六次会议上
安化县财政局局长 林衍长

各位代表：

受安化县人民政府委托，我向大会报告安化县2025年预算执行情况与2026年预算草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2025年预算执行情况

2025年，全县财政部门始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委、县政府的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，践行“以政领财、以财辅政”工作理念，围绕全县“六大产业链”培育壮大、“七大攻坚”落实落地等中心工作任务，保持积极的财政政策持续发力、适度加力，全面落实年度经济工作各项目标任务，为加快建设“五个新安化”提供了坚实、可持续的财政支撑。

（一）2025年预算收支情况

1. 一般公共预算执行情况。

地方一般公共预算收入完成情况。全年我县地方一般公共预算收入完成132486万元（预计数，下同），为年初预算数120612万元的

109.84%，同比增长 10.5%。其中：地方税收收入完成 87200 万元，为年初预算 87858 万元的 99.25%，同比增长 0.11%，占地方一般公共预算收入的比重为 65.82%；非税收入完成 45286 万元，为年初预算数 32754 万元的 138.26%，同比增长 38.09%，占地方一般公共预算收入的比重为 34.18%。

一般公共预算支出完成情况。全年我县一般公共预算支出完成 711858 万元，为年初预算数 685112 万元的 103.90%，同比增长 0.17%。

一般公共预算收支平衡情况。全年我县一般公共预算收入总计为 869107 万元，同比增加 45347 万元，增长 5.50%。其中：地方一般公共预算收入 132486 万元，上级补助收入 524545 万元，调入资金 54247 万元，地方政府一般债务转贷收入 119082 万元，动用预算稳定调节基金 6104 万元，上年结余 32643 万元。一般公共预算支出总计为 869107 万元，同比增加 45347 万元，增长 5.50%。其中：一般公共预算支出 711858 万元，上解支出 9766 万元，债务还本支出 96243 万元，安排预算稳定调节基金 11874 万元，结转下年支出 39366 万元。收支相抵，一般公共预算收支实现了平衡。

2.政府性基金预算执行情况。

政府性基金收入完成情况。全年我县政府性基金本级收入完成 49326 万元，为年初预算数 44960 万元的 109.71%，同比减少 15058 万元，下降 23.39%。

政府性基金支出完成情况。全年我县政府性基金支出完成 98526 万元（含当年新增专项债券 40300 万元），同比减少 39742 万元，下

降 28.74%，剔除专项债券后为年初预算数 49577 万元的 117.45%。

政府性基金预算收支平衡情况。全年我县政府性基金预算收入总计为 200996 万元，同比减少 52153 万元，下降 20.6%。其中：政府性基金预算本级收入 49326 万元，上级补助收入 18847 万元，地方政府专项债务转贷收入 100400 万元（新增债券 40300 万元、再融资债券 60100 万元），上年结余 32423 万元。全年政府性基金支出总计为 200996 万元，同比减少 52153 万元，下降 20.6%。其中：政府性基金预算支出 98526 万元，调出资金 20000 万元，债务还本支出 60323 万元，结转下年支出 22147 万元。收支相抵，政府性基金预算实现了收支平衡。

3.国有资本经营预算执行情况。

全年我县国有资本经营预算收入完成 1581 万元，同比下降 68.62%，为年初预算数 900 万元的 175.67%。其中：国有资本经营预算本级收入 1550 万元，上级补助收入 31 万元，上年结余 0 万元。国有资本经营预算支出总计为 1581 万元，同比下降 68.62%，为年初预算数 900 万元的 175.67%。其中：国有企业退休人员社会化管理补助支出 31 万元，调出资金 1550 万元。收支相抵，国有资本经营预算实现了收支平衡。

4.社会保险基金预算执行情况。

社保基金收入情况。全年我县完成社会保险基金收入 156540.23 万元，同比增长 22.83%，为年初预算数的 116.7%，比上年增加 29091.17 万元。其中：城乡居民基本养老保险基金 78542.21 万元，机关事业单位基本养老保险基金 77998.02 万元。

社保基金支出情况。全年我县完成社保基金支出 118181.19 万元，

同比增长 11.73%，为年初预算数的 102.03%，比上年增加 12409.06 万元。其中：城乡居民基本养老保险基金 42449.56 万元，机关事业单位基本养老保险基金 75731.63 万元。

社会保险基金预算收支平衡情况。2025 年社会保险基金的上年结余 117543.52 万元。完成社保基金总收入为 156540.23 万元，社保基金支出为 118181.19 万元，年末滚存结余 155902.56 万元。

（二）其他相关情况报告

1.债券资金安排使用情况。

2025 年，省财政厅下达我县新增地方政府债券转贷额度 13.88 亿元，其中一般债券 3.84 亿元，专项债券 10.04 亿元。新增债券主要用途为：

（1）新增一般债券 3.84 亿元用于以下几个方面：县交通局交通项目建设 18500 万元，县水利局小水库除险加固项目 3000 万元，县住建局城乡环卫一体化垃圾收运体系项目建设 2300 万元、城乡生活垃圾处理 800 万元，县教育局教育系统项目建设 1500 万元，县卫健局卫健系统项目建设 1500 万元，县城南区事务中心基础设施建设 1400 万元，县农业农村局高标准农田建设 1000 万元，县城管局城镇基础设施建设 500 万元、垃圾场渗滤液处理 400 万元，县生环局重金属污水处理 500 万元、环保整治 200 万元，县融媒体中心项目建设 100 万元，置换债务 6700 万元。

（2）新增专项债券 10.04 亿元用于以下几个方面：项目建设 2.51 亿元（含湖南安化经济开发区国家循环经济工业园污水处理厂及相关

配套设施建设项目 8800 万元、龙安冷链物流园项目 4100 万元、国家循环经济工业园标准化厂房建设项目 7200 万元，县住建局安化玉溪片区污水处理设施及配套管网项目 5000 万元），置换融资平台债务 6.48 亿元，置换拖欠企业账款 1.05 亿元。

2.全口径债务情况。

2025年，我县全口径债务总额283亿元，预测债务率163%，属黄色地区。全年共化解债务风险48.5亿元（本金40.11亿元，利息8.39亿元），为目标任务的100%。

二、落实县人大及其常委会有关决议情况

一年来，我们坚决对标县委、县政府工作要求，严格执行县人大及其常委会各项决议，在经济下行压力持续的复杂形势下，既全力应对发展挑战，统筹好财政收支平衡，又聚焦民生关切，优化好资源配置效率，以扎实有力的财政保障，全力护航全县经济社会平稳健康发展。

（一）拓展空间生财，以多维度举措夯实增收底盘。一是**税收征管提能**。深入开展财源建设提质攻坚，常态化开展税收专项检查，查补税款近 6000 万元，有效堵塞征管漏洞；聚焦成品油、车船税等重点行业，分别挖潜税收 1500 万元、2100 万元，同比增长 49.7%、5.1%，税收贡献稳步提升。二是**非税管理提质**。以规范化、精细化、精准化建设为抓手，上线运行全县非税互联网教育缴费执收管理系统，提升非税收入执收效率，加强非税一线监管，充分挖掘非税收入潜力，助力财政收入稳定增长。三是**向上争资提量**。精准锚定上级政策导向和

资金投向，全年争取上级转移支付 55 亿元、一般债券 3.84 亿元，有效弥补县级财力缺口；争取专项债券 10.04 亿元，其中 2.51 亿元重点支持园区 3 个项目建设和玉溪片区污水处理设施及配套管网，为县域发展注入外部资金动力。**四是国资盘活提效。**全面开展国有“三资”清查，建立国有不动产管理台账，明确乡镇资产税费分成比例，推进闲置低效资产分类处置试点，加快国有不动产确权进度，全年实现国有资产处置收益 10 亿元，国有资产效益充分释放。

（二）突出重点用财，以优结构支出释放政策红利。一是**厉行节约压支见成效。**严格落实过“紧日子”要求，大力压减非刚性、非急需支出，严控“三公”经费、会议培训支出及办公用房、资产配备标准，2025 年公用经费在上年基础上进一步压减，节省资金 829 万元；公务接待费全面执行“省内零接待”，节约财政资金 1394 万元。二是**助企纾困解难见实效。**聚焦企业发展痛点堵点，精准施策推动圣德铝业、湘安钨矿等重点企业复工复产、稳产扩能，持续壮大税源主体，成功培育年纳税超千万元的企业 22 家。发挥政府性融资担保桥梁作用，深化与湖南梅山担保公司、湖南银行等金融机构协同联动，为 286 户市场主体提供投资、担保、小贷等服务 3.41 亿元，市场主体活力持续激发。三是**民生保障提质见温度。**全年民生支出 60.91 亿元，占一般公共预算支出 85.56%，民生福祉持续增进。其中，发放就业补助资金 2677 万元，带动就业 23706 余人；安排教育相关补助及项目资金 3.99 亿元，惠及学生超 22.94 万人次；卫生健康支出 13.97 亿元；城乡医保政府补贴标准提高至每人 700 元；发放各类养老金 116403.36 万元，城

乡居民基础养老金提高至每人每月 186 元；落实困难群众生活救助资金 22466 万元、残疾人“两补”资金 2530 万元，同步统筹保障文化、环保、退役军人服务等民生事业发展。**四是乡村振兴赋能见力度。**保持财政衔接资金投入强度，到位中央、省、市、县四级财政衔接资金 29210 万元（中央 15376 万元、省级 8499 万元、市级 235 万元、县级 5100 万元），其中中央资金 10174.3 万元支持乡村产业发展、3725.4 万元投向农村基础设施；通过“一卡通”系统精准发放惠民补贴 6.5 亿元，启用项目代领 100 个，惠及群众 160 万（户/人）次；落实农业保险保费补贴 4857.16 万元，覆盖种养面积 655.2 万亩、畜禽 99.9 万头（只），农业生产风险有效降低。

（三）坚持从严管财，以全流程管控提升治理效能。**一是财政改革创新突破。**深化零基预算改革，更新预算基础数据超 3 万条，建立 138 家预算单位信息库，通过“破除三个基数、开展四项统筹、梳理五张清单”推动改革落地。在全市率先推行全口径薪资统管，统一“五险二金”缴存标准与核算口径，实现 1.4 万名公职人员薪资“编制—核算—发放”闭环管理，资金拨付环节减少 50%，财政管理效率大幅提升。**二是财政评审精准控支。**围绕重大项目落地需求建立评审“绿色通道”，优化评审流程、严格评审标准，从源头把控资金投向。全年完成评审项目 91 个，送审金额 101264.33 万元，审定金额 83287.81 万元，审增金额 1021.83 万元，核减不合理支出 18998.35 万元，核减率 18.76%。**三是绩效管理闭环发力。**构建“事前评估—事中监控—事后评价—结果应用”全链条绩效管理体系，将评价结果作为调整预算

安排、完善政策措施、改进管理方式的重要依据，切实把“花钱必问效、无效必问责”落到实处。全年完成全县172个预算单位整体支出绩效自评，涉及资金223934.11万元，实现自评全覆盖，并聚焦重点领域与关键项目，对2个部门整体支出、8个重点项目支出开展财政重点绩效评价，涉及资金44802.68万元。**四是阳光采购降本增效。**以“公开、公平、公正”为原则，重点选取采购金额大、社会关注度高的民生项目、重大基建项目等，对采购方式审批、采购流程执行、采购信息公开、采购合同签订、履约验收全过程进行动态跟踪监管，全力构建“流程透明、监管到位、结果可溯”的“阳光采购”体系。2025年，全县实施政府采购预算金额68176.88万元，实际采购金额63082.42万元，节约财政资金5094.46万元，资金节约率达7.47%。

（四）协同共治稳财，以强防控体系筑牢运行根基。一是**债务管控多元化**。健全全口径地方债务监测监管体系，坚决杜绝隐性债务新增。严格执行“一债一策”机制，通过化解存量债务、争取展期降息等多元化措施，持续减轻债务负担、腾挪财力空间，并积极争取新增债券资金支持经济社会发展。二是**财会监督常态化**。深入开展财政基础管理“强基固本”行动，全面落实年度财会监督工作任务，扎实开展会计基础工作、银行账户清理、乡镇财政规范整治、预算单位预决算公开情况等专项检查，覆盖全县23个乡镇，涉及单位175个，发现并整改问题160个。三是**“三保”保障稳固化**。将“保基本民生、保工资、保运转”作为重要政治任务，坚持“三保”支出预算优先编制、资金优先保障，切实兜牢运转底线。2025年，预算安排“三保”支出

366627 万元，其中保基本民生 201175 万元、保工资 157545 万元、保运转 7907 万元，相关工作经验在全省财政工作会议上作典型交流发言。

四是队伍建设体系化。创新出台《关于进一步加强乡镇财政队伍建设的若干措施》，建立乡镇财政工作人员“实名制管理+统一招录+岗位交流会商+向上遴选备案”多重机制；推动乡镇会计、出纳等关键岗位至少 5 年一轮换。按乡镇财政业务体量科学核定并动态调整财政办人员 187 个，同步建立涵盖 230 人的全县统一乡镇财政人才库，为财政工作高质量开展提供坚实队伍支撑。

各位代表，过去的一年，在各级各部门齐心协力、艰苦奋斗下，县财政顶住了多重考验与挑战，实现了基本平稳运行。但我们也清醒看到，当前财政形势依然严峻，面临的困难不容忽视：一方面，传统税源持续萎缩，部分老牌骨干税源企业业务规模缩减，金融业、租赁和商务服务业、房地产业等重点行业增收乏力，财政增收的根基仍不牢固。另一方面，有限的财政资源与日益增长的发展投入、民生保障需求之间的矛盾尚未有效缓解，加之叠加政府债务还本付息进入高峰期，财政收支平衡压力持续加大。对此，我们将坚持问题导向、靶向发力，切实拿出更具针对性的举措加以解决。也恳请各位多提意见，并继续给予更多支持和理解。

三、2026 年预算草案

2026 年，安化财政虽仍将处于“紧运行、紧平衡”的状态，但机遇与挑战并存，发展势能持续积蓄。从国际宏观环境看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革纵深突破，为我县对接前沿

技术、拓展产业发展空间带来诸多有利契机；从国内形势看，我国经济“基础稳、韧性强、潜能大”的基本盘持续稳固，且作为“十五五”规划开局之年，中央将加大积极财政政策实施力度，为地方经济回升向好提供坚实政策支撑；从安化自身发展看，六大产业链加速链动新质生产力，茶产业与文旅产业深度融合、向高质量进阶，成为县域经济特色发展的核心引擎；安化抽水蓄能电站、金塘冲水库工程建设进度一路高歌猛进，长吉高速长沙至安化段即将进入实质性开工阶段，重大项目建设与特色产业升级双向赋能，为我县经济高质量发展注入强劲持久的动力。

2026年，全县财政工作将锚定“稳中求进、以进促稳”总基调，坚持“民生为要、节用裕民、改革赋能、提质增效”原则，深化体制改革创新，加强财政科学管理，积极防范化解风险，切实严肃财经纪律，提高资金使用效益和政策效能，促进经济社会高质量发展，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

（一）一般公共预算草案

1.2026年地方一般公共预算收入任务。

2026年全县地方财政收入任务为136462万元，比上年预计完成数132486万元增加3976万元，增长3%。其中：税收收入89816万元，比上年预计完成数87200万元增加2616万元，增长3%；非税收入46646万元，比上年预计完成数45286万元增加1360万元，增长3%。

2.一般公共预算收支安排情况。

（1）预算总收入。2026年预算收入总计716386万元，比上年年

初预算 707618 万元增加 8768 万元，由五部分组成：一是县级地方财政收入 136462 万元；二是财力性转移支付收入 256032 万元；三是调入资金 30600 万元（其中政府性基金调入 10000 万元，国有资本经营调入 600 万元，其他调入 20000 万元）；四是上级专项转移支付收入 267607 万元；五是上年专项结转 25685 万元。

（2）预算总支出。2026 年支出安排按照量入为出、统筹安排、保障重点的要求，根据收入来源安排预算总支出 716386 万元，比上年年初预算 707618 万元增加 8768 万元。支出安排的总体情况是：

①“三保”支出 293894 万元，主要是基本支出 187516 万元，机关养老保险财政兜底资金 44890 万元，村级组织运转经费 13057 万元，2025 年奖励性绩效奖 7500 万元，原试点 3% 个人缴费退费 4278 万元，城乡养老保险基础养老金提标部分财政配套 3720 万元，职业年金虚账记实资金 3560 万元，工会福利费 3000 万元，乡镇卫生院人员经费 3000 万元，人员经费动态管理经费 2000 万元，丧葬抚恤费 2000 万元，城乡医疗保险县级配套资金 1979 万元，辅警人员经费 1714 万元，学前教育大班免保育教育费 1500 万元，农业保险保费县级配套 1300 万元，生均公用经费县级配套 727 万元，乡村振兴经费 711 万元，带病回乡和参战参试退役人员生活补助县级配套 613 万元，义务教育学生营养改善计划食堂临聘人员工资 600 万元，学生资助经费 588 万元，残疾人两项补贴县级配套资金 573 万元，城镇独生子女父母奖励金县级配套 573 万元，计划生育家庭特别扶助 509 万元，人才津贴县级配套 442 万元，自主就业退役士兵地方一次性经济补助 280 万元等。

②地方政府债务还本付息及上解支出 28866 万元，主要是地方政府债券还本付息 18500 万元，上解支出 9766 万元等。

③体制结算支出 40660 万元，主要是非税成本 26530 万元，财税征管经费 4500 万元，体制结算 4000 万元，教育费附加 2000 万元，地方教育费附加 1000 万元，乡镇协税护税经费 1000 万元，乡镇税收超收分成 800 万元等。

④重点项目支出 45846 万元，主要是预备费 7000 万元，预留财力 5000 万元，一事一议项目 5000 万元，弥补单位经费专项 2000 万元，换届选举工作经费 1500 万元，垂管单位工作经费 1142 万元，县级奖励及重点项目奖励 1000 万元，教师培训费（含乡村教师公费定向培养经费）868 万元，契税补贴 800 万元，职业教育基础建设经费 700 万元，重点项目前期工作经费 600 万元，柘溪同网同价 500 万元，三长制乡镇工作经费 500 万元，梅城镇镇管理和建设维护 500 万元，校车等教育发展专项经费 488 万元，企业贴息、担保降费 468 万元，民办教育经费 460 万元，租金 454 万元，三所合一运转经费 438 万元，医保征缴工作经费 424 万元，县级会议费 400 万元，茶产业发展专项资金 400 万元，旅游发展专项资金 400 万元，耕地恢复补助资金 400 万元，留置看护辅警经费 368 万元，政务服务大厅运转经费 368 万元，教书育人成效奖 360 万元，税收委托代征 360 万元，AKTD 项目经费 310 万元，“村村响”维护维修经费 300 万元，水利建设资金 300 万元，中医药产业专项 200 万元，公务用车购置 200 万元，第三次全国土壤普查 200 万元，茶产业发展（院士工作站）200 万元，科技型企业知识价

值信用贷款风险补偿金 200 万元等。

⑤**环保及城建支出 10526 万元**，主要是环卫一体化 2146 万元，资水流域水体整治工程 PPP 项目 2000 万元，垃圾场渗滤液处理 1500 万元，全县重金属污水处理设施运维 1000 万元，生活垃圾焚烧发电终端处置经费 890 万元，县城区扩面自营 400 万元，东坪污水处理厂 400 万元，县城区路灯电费 350 万元，垃圾付费服务奖补 300 万元，县城污水管网运行费 200 万元等。

⑥**单位中心工作经费 3302 万元。**

⑦**上级转移支付支出 267607 万元。**

⑧**上年专项结转支出 25685 万元。**

3.预算平衡情况。2026 年财政当年预算总收入 716386 万元，当年预算总支出 716386 万元，收支相抵，当年预算不留赤字。

（二）政府性基金预算草案

1.2026 年政府性基金预算总收入。

2026 年政府性基金预算收入 75118 万元，比 2025 年年初预算 69800 万元增加 5318 万元。由五部分组成：

（1）国有土地使用权出让收入 10000 万元；

（2）城市基础设施配套费 220 万元；

（3）污水处理费 1200 万元；

（4）其他政府性基金收入 45000 万元；

（5）上级专项转移支付收入 18698 万元。

2.2026 年政府性基金预算总支出。

2026年政府性基金预算支出75118万元，比2025年年初预算69800万元增加5318万元。支出安排的总体情况是：

- (1) 政府专项债务利息支出18000万元；
- (2) 乡镇基础设施建设支出800万元；
- (3) 土地开发支出4900万元；
- (4) 支持乡村振兴支出800万元；
- (5) 土地出让业务费500万元；
- (6) 城市基础设施配套费支出220万元；
- (7) 污水厂经营和运转支出1200万元；
- (8) 化解债务支出20000万元；
- (9) 调出政府性基金支出10000万元；
- (10) 超长期特别国债7773万元；
- (11) 大中型水库移民扶持基金7869万元；
- (12) 彩票公益金支出3028万元；
- (13) 福利彩票销售机构业务费25万元；
- (14) 国家电影事业发展专项资金支出3万元。

(三) 社会保险基金预算草案

社会保险基金预算分险种编制，收入依法足额征缴，支出严格按照规定的政策和标准安排，城乡居民基本医疗保险、职工基本医疗保险实行市级统筹，工伤保险、失业保险实行省级统筹，城乡居民基本养老保险基金、机关事业单位基本养老保险基金实行县级统筹。2026年社会保险基金收入预算为187642.15万元，其中：城乡居民基本养老保

险基金102336.10万元，机关事业单位基本养老保险基金85306.05万元；支出预算为130674.61万元，其中：城乡居民基本养老保险基金46969.78万元，机关事业单位基本养老保险基金83704.83万元。收支相抵，当年结余56967.54万元。

（四）国有资本经营预算草案

2026年，全县国有资本经营预算收入600万元，国有资本经营预算支出600万元。国有资本经营收入按有关政策规定缴入国库，全部调入一般公共预算。

四、2026年财政工作重点

为确保2026年预算目标圆满达成，持续夯实县域经济发展根基，全力护航社会和谐稳定大局，我们将锚定“增收、保障、改革、防险”四大主线，重点抓好以下四方面工作：

（一）抓财源、壮财力，增强财政增收新动能。聚焦构建多元可持续收入体系，多维度发力增强财政“造血”能力，为县域高质量发展注入持久财力动能。一是**厚植内生财源**。聚焦茶、旅游、矿产建材、生物医药、新能源、新材料六大新兴优势产业链，创新财政支持方式，更好发挥财政资金杠杆撬动作用，吸引社会资本参与产业链延伸与价值链提升，加快培育一批年纳税超千万元的骨干企业；同步推进城市更新、设备更新、园区提质等重点项目建设，激活城市经济、产业经济、园区经济潜在财源，形成“产业集群带动+重点项目拉动+新业态驱动”的多元财源增长格局。二是**拓宽争资渠道**。动态跟踪中央、省级财政政策导向，重点关注专项债券、转移支付、产业扶持等政策

红利，构建“政策研究—项目储备—精准申报—跟踪督办—落地见效”全流程工作闭环。围绕我县产业发展、基础设施、民生保障等重点领域，谋划储备一批契合政策导向、投资效益好、带动作用强的优质项目，计划争取新增政府债券资金10亿元以上，为县域重大项目建设提供资金保障。**三是强化税收征管。**深化财政、税务、市监、自然资源等部门精诚共治机制，运用大数据、人工智能等信息化手段，加强全行业、全税种税收动态监控与风险预警，重点紧盯海螺水泥、农商银行和柘溪水利等重点税源企业经营状况，建立“一企一策”跟踪服务机制，帮助企业解决生产经营中的实际困难，确保重点税源稳定增长；严格落实税收法律法规，依法依规加强征管，严厉打击偷逃骗税等违法行为，做到应收尽收、颗粒归仓。**四是规范非税管理。**严格落实“收支两条线”，以清单化管理为基础，动态公开非涉密非税收入项目及征收标准，坚决杜绝隐形收费、违规增设项目等行为，聚焦国有资源（资产）有偿使用收入、行政事业性收费、罚没收入等重点领域，通过市场化方式盘活存量资产，强化收入分成与缴库管理，确保资金及时足额入库。

（二）抓重点、优支出，释放财政保障新效能。坚持“量入为出、精打细算、保障重点、注重实效”原则，统筹整合各类财政资源，持续优化支出结构，以有限财力保障发展关键领域和重点环节。**一是从厉行节约。**严格落实过“紧日子”要求，从严从紧控制新增支出，坚决压减非刚性、非重点、非急需支出，对低效运转、闲置沉淀资金进行全面清理盘活，做到“应清尽清、应盘尽盘”。严格执行经费开

支标准，规范公务接待、会议培训、差旅出行等支出管理，坚决杜绝铺张浪费，将节省资金集中用于民生保障和重点项目建设等关键领域。

二是聚焦重点保障。紧扣县委、县政府重大工作部署，坚持财力向重点领域倾斜、向民生领域聚焦。民生支出占一般公共预算支出比例保持在80%以上，重点保障教育“双减”、医疗卫生提质、养老服务扩容、就业创业扶持、社会保障提标等民生政策落地见效，持续增进民生福祉；全面开展项目预算评审，全力保障重大项目资金需求，确保项目按进度推进、按时竣工投用；加大乡村振兴投入力度，重点支持特色产业、农村人居环境整治提升、村级集体经济壮大、农村基础设施建设等。

三是提升资金效益。加快推动“四本预算”绩效管理全覆盖，探索成本预算绩效管理模式，将评价链条延伸至政策决策环节，推动评价结果与预算安排直接挂钩，构建“事前评估—事中监控—事后评价—结果应用”的闭环管理体系。加强财政资金使用全流程监管，提高会计信息质量，规范资金拨付流程，健全内控管理制度，严厉查处截留、挤占、挪用、套取财政资金等违规违法行为，确保每一笔资金都用在“刀刃上”。

（三）抓改革、促创新，激活财政治理新效能。以改革创新为根本动力，聚焦预算管理、国资监管、基层赋能等关键环节，推动财政治理体系和治理能力现代化。

一是深化零基预算改革。全面摸清底数，制定事项、收入、账户、资产、问题“五张清单”；全面破除基数，打破预算安排和资金分配“基数”，按照“先定事后定钱”的原则，实施分序保障机制，探索建立预算支出标准体系，加快构建“一年一

核、能增能减、有保有压”的弹性预算机制。二是深化国资国企改革。严格落实《安化县县属企业国有资产监督管理办法（试行）》，加强县属国有企业日常监管和经营业绩考核中有关营收等经营性指标的考核，助推企业转型发展。引导国有企业聚焦主责主业，优化资产质量，谋划实施一批主业突出、市场化程度高、带动作用强、经济效益好的重点项目，提升市场竞争力和抗风险能力。三是深化财政管理改革。出台新一轮乡镇财政体制方案，加强县级财政对乡镇财政的常态化监管与精准指导，建立起“县级统筹+乡镇落实”的财政管理协同机制。持续抓好财政基础管理“强基固本”行动，定期开展乡镇财政业务培训和专项核查，规范乡镇财政资金使用、项目核算、账户管理、人员管控等环节，全面提升乡镇财政管理精细化、规范化水平。

（四）抓保底、防风险，守牢财政运行新底线。聚焦“三保”保障、债务管理、风险预警，构建全链条风险防控体系，坚决守住不发生系统性风险的底线。一是优先落实“三保”。将“三保”支出作为预算安排的第一优先序，建立“三保”资金单独管理台账，确保工资按时足额发放、民生政策全面落实、基层运转平稳有序。二是规范债务管理。严格落实债务限额管理与预算管理要求，建立债务规模与财力相匹配的动态调控机制；多渠道筹措资金化解存量债务，通过盘活国有资产、优化支出结构等方式减轻债务压力；加快专项债券项目建设进度，做到资金进度相衔接，尽快形成实物工作量。三是加强风险预警。构建债务风险、“三保”风险、预算执行风险等多维度预警模型，加强关键指标动态监测，对苗头性、倾向性问题早发现、早干预；

同时加强库款管理，密切监测库款变动，及时、准确研判运行态势，精准、科学调度资金，确保不出现支付风险，保障财政运行稳健安全。

各位代表，2026年财政工作任务艰巨如登山，责任重大如扛鼎。我们将在县委、县政府的坚强领导下，主动把财政工作放到全县发展大局中谋划推进，自觉接受县人大、县政协的监督指导，以“一条心”合众力、“一股劲”闯难关、“一盘棋”抓落实，用财政工作的“稳”与“进”，护航全县高质量发展的“快”与“好”，为加快建设“五个新安化”作出新的更大贡献！